



PÁSZTÓ VÁROS POLGÁRMESTERE

✉ 3060 PÁSZTÓ, KÖLCSEY F. U. 35.

☎ 06-32-460-753 ;32-460-155/113

FAX: 06-32-460-918

Szám: 1-49/2009

ELŐTERJESZTÉS

Pásztó Város Önkormányzata

GAZDASÁGI PROGRAMJÁNAK

felülvizsgálata

Előterjesztő: Sisák Imre polgármester

Előkészítette: Szakterületi vezetők és ügyintézők

Készült: a Képviselő-testület 2009. március 26-i ülésére

Az előterjesztést véleményezik: az önkormányzat bizottságai

Bevezetés

A **2008–2009-es gazdasági világválság** az 1929-1932- es nagy gazdasági világválság óta a legjelentősebbnek tartott gazdasági válság, mely a globális pénzügyi válságból alakult ki. Előzménye az amerikai jelzáloghitel-válság, az Amerikai Egyesült Államok ingatlan- és bankszektorából 2006 végén kiindult, változó intenzitású pénzügyi válság, amely a világ számos országában is érezteti hatását (2007-ben közel 1,3 millió amerikai ingatlan volt ingatlanárverés tárgya). A válság érzékenyen érinti a nyugat-európai bankokat is, és hatása az amerikai gazdaság visszaesésén keresztül az egész világgazdaságban, az elmúlt fél évben az európai, így a magyar gazdaságban is megmutatkozik. A főbb bankok, gazdasági intézmények, pénzintézetek a világon hozzávetőlegesen **435 milliárd amerikai dolláros veszteséget** szenvedtek el 2008. július 17-ig.

Az Európai Bizottság szerint a válság következtében az eurózónában* 2009-ben szinte teljesen leáll, 0,1%-os lesz a gazdasági növekedés. Az egész EU-ban pedig 0,2%. Az eurózóna 2008-ban recesszióba került, a második és harmadik negyedében 0,2%-kal csökkent az euróövezet** gazdasági teljesítménye, ilyenre még sohasem volt példa. Az IMF (Nemzetközi Valutaalap) prognózisa szerint 2009-ben az egész fejlett világ recesszióba kerül, de a feltörekvő országok gazdasági növekedése is lassul. Elemzők szerint 2009-ben hazánkban több mint 3%-kal esik vissza a gazdaság.

- * azok az EU-s tagállamok, ahol már bevezették az eurót, ** a csatlakozott EU-s tagállamok

Ez a helyzet különböző típusú megszorításokat, illetve recessziót és ebből eredően jelentős mértékű hátrányokat eredményez Magyarország regionális, megyei, kistérségi és települési szintjein is. A2007-ben elfogadott Gazdasági programban felsorolt külső strukturális-, és környezeti elemekre vonatkozóan változások nem történtek. A gazdasági, pénzügyi és szakmai változásokat meg kell vizsgálni, amelyek közösen biztosíthatják az alapot az elkövetkező két év működési és fejlesztési céljainak megvalósításához.

Fejlesztési céljaink megvalósításához betervezett háttér vizsgálata

1. Páztó szerepe az országos, regionális, megyei és kistérségi programokban

Az Új Magyarországi Fejlesztési Terv (NFT II) és az Új Magyarországi Vidékfejlesztési Program (ÚMVP) 8.000 és 1.300 milliárd forint felhasználásának lehetőségét vetítette előre országos szinten a 2007-2013-as költségvetési időszakra.

1.1 Országos programok

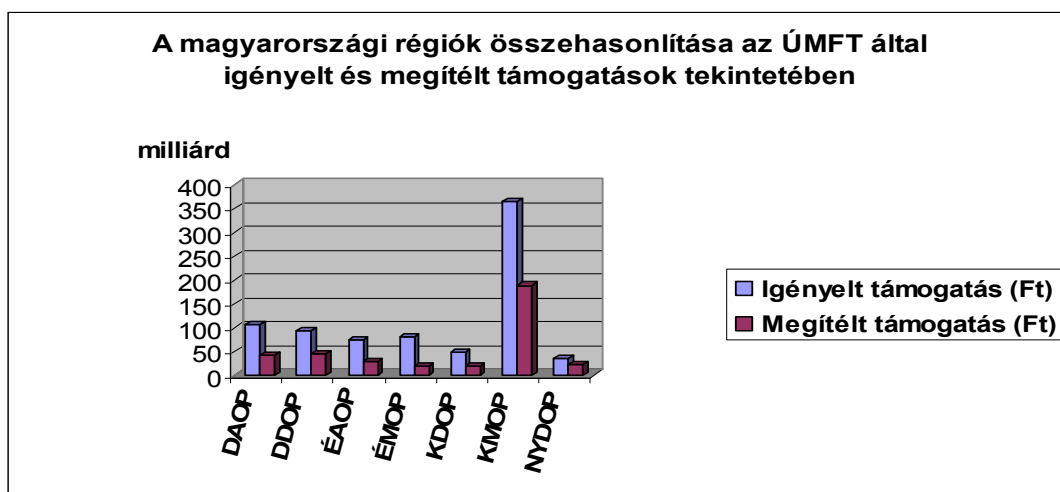
Az **ÚMFT** (2007-2013) programjainak egy része a 2007-es tervezési időszakban jól illeszkedett a Gazdasági programban felsorolt problémák megoldására. Az országos program kis késéssel indult be és a pályázati források lehívása elkezdődött. Eddig országos szinten közel a 11 milliárd euró nagyságrendű igényelt támogatásból 6,5 milliárd euró támogatást ítélték meg.

Korábban arról volt szó, hogy Magyarország közel 8.000 milliárd Ft támogatást vehet majd igénybe, amely 26,5 milliárd eurót jelenthet a 7 éves tervezési időszakra. Tehát elmondható országos szinten, hogy az eddig megítélt támogatások összege időarányos az elmúlt két évre vonatkozóan, Európai viszonylatban a „tizek” között az előkelő 4-5 helyet foglaltuk el 2008 első felében.

Az **ÚMVP** (2007-2013) keretében meghirdetett programok finanszírozására eddig mintegy 300 milliárd forintot kötöttek le a pályázók, ami 2008 év végéig várhatóan 400 milliárd forintra emelkedik majd. A már kifizetett összeg nagysága jelenleg 30-35 milliárd forint. Ez az év végéig a Földművelési és Vidékfejlesztési Minisztérium államtitkára szerint meghaladja majd a százmilliárd forintot. Az ÚMVP összforrása 2013-ig mintegy 1.300 milliárd forintot tehet ki. Megállapítható, hogy időarányosan a kifizetések tekintetében óriási elmaradások jelentkeznek, melynek okai feltételezhetően a nagymértékű adatmennyiségek feldolgozatlansága, illetve a forráshiány. Például az Állattartó telepek szennyvízkezelésének támogatása címszó alatt megítélt 9 milliárd Ft támogatásból 2008. decemberéig 1 milliárd Ft került kifizetésre.

1. 2 Regionális programok

Az operatív programok közül, az elmúlt két évben a KÖZOP (Közlekedésfejlesztés Operatív Program), majd a GOP (Gazdaságfejlesztés Operatív Program) kapta a legtöbb támogatást, lévén szó a közlekedés és a gazdaságfejlesztés operatív programokról. A Regionális Operatív Programok közül a legkiemelkedőbb a Közép Magyarországi Operatív Program (KMOP), a 189 Mrd Ft megítélt támogatással, ami elsősorban a fővárosnak köszönhető. Őket követik Dél-Dunántúl és a Dél-Alföld régiói. Az Észak-Magyarországi Operatív Program (ÉMOP) a középmezőnyben foglal helyet a 29 Mrd Ft nagyságrendű megítélt támogatással.



Forrás: Nemzeti Fejlesztési Ügynökség (NFÜ)/Jelek 2009.február

Az **ÉMOP** prioritásai közül a legnagyobb megítélt támogatást a turisztikai potenciál erősítése kapta, azon belül is a kereskedelmi szálláshelyek és szolgáltatások fejlesztésére kapták a legtöbb támogatást. Ezt követték a településfejlesztés, majd a térségi közlekedés fejlesztés prioritásai. A településfejlesztésen belül is az integrált szociális jellegű város rehabilitációra fektették a nagyobb hangsúlyt.

A kistérségi besorolások városunkat érintően az elmúlt két éves időszakban nem változtak (311/2007. (XI.17.) Korm. Rendelet. Így a Pásztói kistérség továbbra is a hátrányos helyzetű kistérségek közé tartozik. A továbbiakban is ehhez mérten lesz lehetősége a pályázati-támogatási forrásokat igénybe venni. A hátrányos helyzetű kistérségek bemutatását az *1. számú* melléklet tartalmazza.

A kétéves regionális Akcióterv (AT) alapján a 2007-es megállapítás, miszerint Pásztó városának az AT-ben megfogalmazott fejlesztésekhez kapcsolódási pontokon keresztül lesz lehetősége csatlakozni.

Ezek a kapcsolódási pontok nagyrészt megalapozottak voltak:

1. Városunkban 2007 eleje óta szociális szolgáltatási területen jelentős fejlesztés nem történt, mivel előtte országos szinten is példaértékű Szociális fejlesztési program került megvalósításra. A vizsgált időszakban ezen intézmények magas színvonalon történő üzemeltetése volt a cél. 2008-ban elkészült a Szociális Szolgáltatástervezési Konceptió, melyben a szolgáltatások rövid-, közép-, és hosszú távú tervei kerültek kidolgozásra. A fejlesztési elképzelések meghatározásánál a helyi szakemberek figyelemmel voltak a koncepció rendszeres, kétévente történő felülvizsgálati határidejére, így a célokat is ezekhez tervezték.
2. ÉMOP 4.2.2 Utólagos akadálymentesítés az önkormányzati feladatokat ellátó intézményekben, a tervekhez képest a Polgármesteri Hivatal akadálymentesítése megtörtént. A kivitelezés befejeződött, és a pénzügyi elszámolás 2009. március végéig befejeződik. A támogatás intenzitása 90% volt, azaz a megítélt 19,8 M Ft támogatás mellé 10% saját erő, 2,2 M Ft kapcsolódott.
3. Az alapfokú és középfokú oktatási intézmények infrastruktúrája fejlesztésének keretében megtörtént a Gárdonyi Géza és a Dózsa György Általános Iskolák fűtés - korszerűsítése, a Céljellelű Decentralizált Támogatás (CÉDE) hazai támogatási forrás igénybevételével.
4. A Környezet és Energia Operatív Programon belül (KEOP 3.3.0) pályázott a Dózsa György Általános Iskola működtetése alatt álló Mátrakeresztesi Erdei Iskola infrastrukturális fejlesztése érdekében, amely egy saját erő nélküli pályázati forrást jelenthet. Az igényelt támogatás 65 M Ft, amelynek elbírálása folyamatban van.
5. A Dózsa György és a Gárdonyi Géza Általános Iskolák egy európai uniós támogatást nyertek, melyek különböző informatikai eszközök beszerzésére irányul. A Társadalmi Infrastruktúra Operatív Program (TIOP-1.1.1-07) előirányzatból egyszeri, vissza nem térítendő támogatásban részesültek. Az eszközök leszállítása folyamatban van.
6. A TIOP 2.1.1-07/1 Aktív kórházi ellátásokat kiváltó járó beteg szolgáltatás fejlesztése projekt szintén csatlakozik az AT-hez. Sikerült 770 M Ft támogatást elnyerni, melyhez 90 M Ft természetbeni önerő szükséges. A projekt kivitelezése megkezdődött, a befejezés határideje 2010. július 14.

7. A város rehabilitációval kapcsolatban (ÉMOP 3.1.2./A) a Funkcióbővítő település rehabilitáció projekt pályázata leadásra került, és a második fordulóra lépett, melynek támogatási intenzitása 90%. Az igényelt támogatás 744 M Ft, a saját erő pedig 170 M Ft, a megítélt támogatás nagyságáról még nincs információink.

Megállapítható, hogy a Gazdaságfejlesztési programban felsorolt kapcsolódási pontokhoz tartozott célok nagyrészt megvalósultak.

A régió belül az ÚMFT-ből támogatott, 100 millió Ft fölötti projektek számának megoszlása rendkívül aránytalan. Jól lehet, hogy ennek oka az, hogy Borsod-Abaúj-Zemplén megye (26 nagyprojekt) messze felülmúlja Heves és Nógrád megye lakosainak számát és annak gazdasági teljesítményét, adottságait.

Regionális nagyprojektek száma



Forrás: NFÜ/jelek 2009. február

Nógrád megye 3 nagyprojektje:

1. TIOP 2.1.3-07/1 Pásztó

Aktív kórházi ellátásokat kiváltó járó beteg szolgáltatások fejlesztése, 770 M Ft.

2. TIOP 2.1.2-07/1 Szécsény

Kistérségi Szakorvosi Rendelőintézet kialakítása, 957 M Ft.

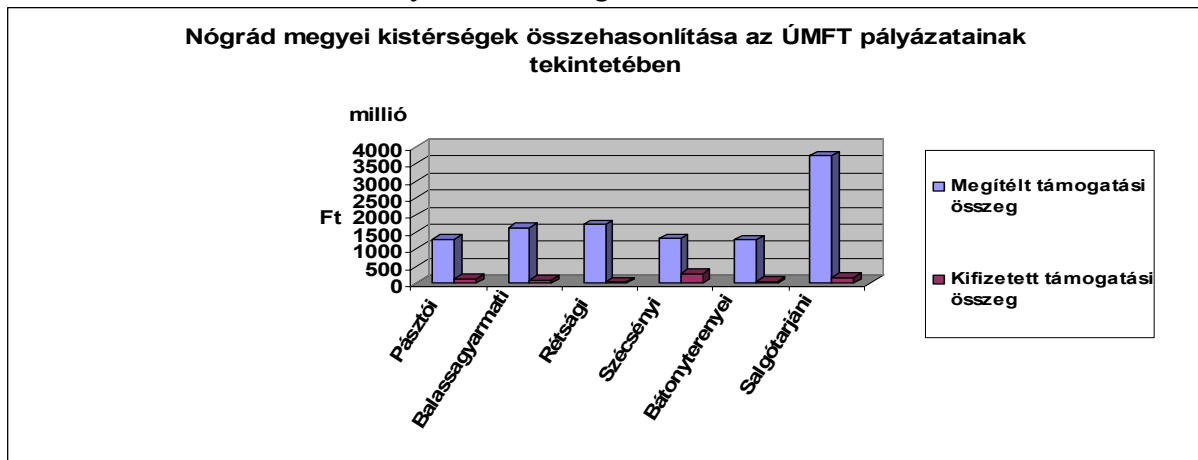
3. TIOP 2.1.2-07/1 Rétság

Kistérségi járóbeteg-szakellátó központok kialakítása és fejlesztése, 912 M Ft.

A BAZ- megyében támogatott 26 nagyprojekt közül kiemelkedik egy 33,7 Mrd Ft összegű terv, mely Miskolc városi villamosvasút fejlesztése fogja szolgálni.

1. 3 Megyei programok

Az Európai Unió támogatás tekintetében megyei szinten igen jó eredményekkel zártuk az elmúlt két évet, melyet az alábbi grafikon támaszt alá.



Forrás: Nemzeti Fejlesztési Ügynökség (NFÜ)/ Jelek 2009. február

Ennek alapján megállapítható, hogy a megítélt támogatásokat figyelembe véve kiemelkedő nagyságrendű salgótarjáni kistérség (3,74 Mrd Ft) után, a pásztói kistérség (1,29 Mrd Ft) csak a bátonyterenyei (1,27 Mrd Ft) térséget előzi meg. A kistérségek összehasonlítása a kifizetett támogatások tekintetében is jobban áttekinthető a *2.számú mellékletben*. Fontos tény, hogy a fentiekben említett ÉMOP Funkcióbővítő település rehabilitáció című pályázat a második fordulóra lépett, bírálatra előkészített, így ezt a kimutatás nem tartalmazza. Pásztói kistérség esetében a főbb fejlesztési projekteket *3.számú* melléklet tartalmazza.

A Gazdaságfejlesztési program felülvizsgálatában említettük, hogy a hazai források, illetve támogatások megszerzéséért és felhasználásáért igen nagy harc folyik. A *4.számú* melléklet részletezi és értelmezi a rövidítéseket a hazai támogatásokra vonatkozólag. Az elmúlt két évben szép eredményeket értünk el és az időszakra tervezett elvárásoknak nagyrészt sikerült megfelelni:

1. 2007-ben a TRFC támogatásával valósult meg a Nagymező út 3. szám alatti kistérségi iroda és házasságkötő terem kivitelezése. A beruházás összege kb. 16,5 M Ft volt, melyből 10 M Ft volt a támogatási hányad, a fennmaradó rész pedig az önrész. Ennek eredményeként a térségi munkát koordináló szakemberek 105 m² alapterületű, korszerű technikai eszközökkel rendelkező irodákban dolgozhatnak (raktár 27 m²).
2. A Tüdőgondozó épület részleges felújítása 2007. tavaszán fejeződött be, mely a CÉDE által 70%-os támogatási intenzitással valósult meg. A beruházás értéke összesen 5,87 M Ft.
3. A Baross Gábor út felújítása 2007. augusztusában készült el a beruházás, melynek összege 14,3 M Ft.
4. A Régi Vásártér úti csapadékvíz elvezetése kivitelezésre került 2007. októberében, a beruházás összege 23,8 M Ft.
5. 2007 év végéig megtörtént a Mátrakeresztesi Kövicses patak mederrézsű megtámasztása, mely fejlesztés összege 16,8 M Ft.

6. A 2008-ban megvalósult hazai támogatásokat az *5.számú melléklet* tartalmazza, melynek összértéke 83 M Ft volt.
7. A strand felújításánál a 2008-ban végrehajtott medence fenék és oldalfal csempézése önerőből történt, melynek összege 3,4 M Ft.

1. 4 Kistérségi programok

A kistérségi programok tekintetében elmondható, hogy a 2005 nyarán elfogadott Pásztói Kistérségi Fejlesztési Program prioritásaival kapcsolatban tervezett intézkedésekből az alábbi fejlesztések valósultak meg:

1. A kistérségi kihatással rendelkező pásztói Északi Ipari terület tulajdonosainak nyilatkozatai rendelkezésre állnak, melyben jelzik, hogy a tulajdonukban lévő földterületeket el kívánják adni és Pásztó Város Polgármestere a nevükben egyeztetéseket végezhet a vevőkkel. Pásztó Város Önkormányzata itt 8,2 ha saját területtel rendelkezik.
Több külföldi érdekltségű vállalkozás tanúsított és ma is tanúsít érdeklődést a terület iránt, ahol környezet terheléssel nem járó ipari tevékenységet terveznek megvalósítani. A gazdasági-pénzügyi nehézségek miatt nem könnyű a befektetők forrásszerző tevékenysége.
2. A Dél-Nógrád Települések Pásztói Egyesülete nyerte el a Helyi Vidékfejlesztési Iroda (HVI) címet, és működteti irodáját a könyvtár földszinti részében. A HVI irodavezetője volt a koordinátora a Kistérségi LEADER program regisztrációjának és a Helyi Vidékfejlesztési Stratégia elkészítéséhez kapcsolódó háttér dokumentációs munkának.
3. A Nógrád Megyei Területfejlesztési Ügynökség Kht. 2006-ban kezdte meg a megyei-térségi Foglalkoztatási paktumok szervezését-kidolgozását. Ennek eredményeként a pásztói kistérség Foglalkoztatási paktumát 32 szervezet (vállalkozások, önkormányzatok, civil szervezetek) képviselője írta alá 2007-ben. A Pásztói Kistérségi Többcélú Társulása szakemberei 2008-ban benyújtott pályázatát, - mely a Foglalkoztatási paktumok működésének támogatására irányult - az Országos Foglalkoztatási Közalapítvány 6,81 millió Ft-tal támogatta.
4. Pásztó Város Önkormányzata, Pásztó Kistérség Többcélú Társulása munkaszervezetében rendelkezésre álló szakembereinek hatékony munkavégzését megkövetelve szinte zökkenő mentesen tudta teljesíteni A Pásztói Kistérség Fejlesztésért Közalapítvány megszüntetése során reá háruló (jogutód szervezet) feladatait. Ehhez adott segítséget többek között a Nógrád Megyei Foglalkoztatási Paktum, a Regionális Kapcsolat projekt és a megfelelő színvonalú irodai, infrastrukturális háttér.
5. Pásztó Kistérség Többcélú Társulásán belül 2009.02.16-tól területfejlesztési - turisztikai szakember alkalmazására került sor. Így megvalósíthatóvá válik a Pásztói kistérség turisztikai fejlesztési programjának elkészítése, szorosan együttműködve a Helyi Vidékfejlesztési Stratégia kidolgozása során tervezett különböző kistérségi projektekkel és marketing elemekkel.

6. A turisztikai vonzerő fejlesztése során elmondható, hogy erre a területre jóval kevesebb forrás (pénz és szakember), támogatás jutott, mint az elvárható lett volna. Az eredményekhez a város-térség népszerűsítéséhez- a város civil szervezeteinek erősödése és nagymértékű munkája is hozzájárult.
Az évről-évre megrendezésre kerülő Pásztó Pláza, a Szőlő és bor ünnepe, a Szüreti bál, a múlt idéző Zsigmond nap és számos kulturális rendezvény nagy tömegeket vonz a városba.
Elmondható, hogy a vállalkozások, az önkormányzat és a civil szervezetek által megrendezett városi nagyrendezvények tekintetében javulás tapasztalható.
7. A kereskedelmi, kulturális rendezvények mellett, néhány városi sportszervezet rendez olyan megyei-regionális és országos szinten is elismert programokat, amelyek alkalmanként több száz, több ezer érdeklődőt is vonzanak. A MACSET honlapján számos turisztikai attrakciók közül lehet válogatni, illetve Pásztó honlapján is megtalálhatóak a több területen fejlesztett turisztikai szolgáltatások lehetőségei. Erősödött az extrém sportok iránti igény.
8. A Pásztó Strand felújítási beruházása 2006 végére közel 70 M Ft nagyságrendű volt, mely támogatásból és saját erőből történt meg. Ezt követően 2008-ban 3,5 M Ft saját erejű medence burkolás realizálódott. Így ma nyári időszakban az elvárásoknak jobban megfelelő rekreációs háttérrel tudunk biztosítani a látogatóknak.
9. A sport tevékenységek háttérének biztosítása és fejlesztése terén nem történt jelentősebb előrelépés. A város egyetlen - néhány sport tevékenységhez méretes - tornaterme túlszűfolt, a régóta áhított városi sportcsarnok megvalósítása továbbra is csak középtávú cél lehet. A Hajós Alfréd úti sportlétesítményen társadalmi munkában felújítás történt, melyet az egyesületek bérleti díjban kompenzálnak.
10. A Pásztói Teleki László Művelődési Központ részleges építési felújítása és új nézőtéri székek beszerzése megtörtént, a beruházás összege 31,2 millió Ft volt.
11. A Gárdonyi Géza és a Dózsa György Általános Iskolák fűtés korszerűsítése megtörtént. Az iskolák különböző informatikai eszközök beszerzésére irányuló pályázatai is támogatást nyertek, amelyeknek leszállítása folyamatban van.
12. A környezeti állapot javítása érdekében az önkormányzat hosszú ideje megfelelő lépéseket tervez. A szilárd hulladék-lerakókat érintő térségi szintű rekultivációs programokra meghirdetett KEOP-3.1.1 kétfordulós pályázat céljából 14 településsel együtt megalakításra került a Kelet-nógrádi Hulladék rekultivációs társulást. A pályázat 1. fordulójához szükséges megvalósíthatósági tanulmány elkészült, a pályázatot a társulás benyújtotta és megtörtént az első hiánypótlás, és a pályázók az 1. fordulón túljutottak. A támogatási szerződés még nincs megkötve, a részletes megvalósíthatósági tanulmány készítése a 2. fordulóhoz folyamatban van.

2. Az önkormányzat működésének főbb alapelvei

Az önkormányzat tevékenységének alapja a törvényesség, a nyilvánosság és az átláthatóság, melynek szigorú betartására törekszik.

- A 2007-ben megfogalmazott alapelvek közül a nemzetközi kapcsolatok bővítése és az önkormányzati- intézményi struktúra fejlesztése terén vannak elmaradások.
- Pásztó Polgármesteri Hivatala látja el Pásztó Kistérség Többcélú Társulása munkaszervezeti feladatait. Megállapítható, hogy e területen fejlődés következett be a vizsgált időszakban. Ebből a helyzetből fakadóan szoros együttműködés alakult ki a társult önkormányzatok, a város önkormányzata, annak hivatala, illetve a többcélú társulás között. A munkaszervezet jelenleg engedélyezett állományi létszáma 7 fő.

A munkaszervezet elhelyezését biztosító Nagymező út 3. szám alatti ingatlan - együttműködés keretében - a Város Önkormányzata és a Pásztó Többcélú Kistérségi Társulása alakították át, illetve újítták fel a Társulás pályázati gesztor szerepkörével.

A Többcélú Kistérségi Társulás működési területén található önkormányzatok - a társulás szervező tevékenységének segítségével - egyre több intézményi társulást hoznak létre, a kölcsönös előnyök kihasználása érdekében.

Jelen időszakban a Pásztó Többcélú Kistérségi Társulása által történő intézményfenntartásban zajló szakmai és gazdasági előnyök kiaknázásán dolgozunk. Ennek első megjelenési formája a kistérségi szociális ellátó rendszer Társulási fenntartásba történő átadása (50 férőhelyes Idősek Átmeneti Otthona, Jelzőrendszeres Házi gondozás). Előkészület alatt áll a kistérségi egyéb szociális alapszolgáltatás társuláshoz történő átvétele is.

- Az önkormányzat a társulás többi tagjával kölcsönösen, a lehetőségekhez mérten a jövőben is kihasználja a többcélú kistérségi társulásban rejlő szakmai és gazdasági előnyöket. A gazdasági és működési feltételek változása az önkormányzatokat arra ösztönzi, hogy további oktatási-szociális feladatokat Pásztó Többcélú Kistérségi Társulása feladatai közé szervezze ki.
- A Képviselő-testülete a pályázati rendszerek lehetőségeit kihasználva, a rendelkezésre álló forrásokat figyelembe véve törekszik fejlesztési programjai megvalósítására.

3. Az önkormányzat pénzügyi politikája

A bankválság és a világgazdasági válság hatására a 2009. évi költségvetési törvény harmadik, többször módosított változatát fogadta el a parlament. Ez az önkormányzatokra nézve kedvezőtlen feltételeket teremtett, hiszen a normatívák és egyéb állami támogatások kiegészítések nem hogy reálértékben, hanem még nominál értékben sem növekedtek, az esetek többségében csökkentek.

Az a korábbi elvárás, hogy az önkormányzatok a stagnáló, vagy csökkenő állami támogatások és a törvényben rögzített bér és járuléknövekedéseket (soros előlépések, pótlékok, stb. miatti többleteket) a helyben képződő bevételekkel: saját bevételek, helyi adók pótolják lehetetlenné vált. A helyi gazdaság szereplői a recesszió, a kereslet, a piac, vagy esetenként a fizetőképesség hiánya miatt nem tudnak a korábbihoz hasonló befizetéseket teljesíteni. Az önkormányzathoz megkeresések érkeztek arra vonatkozóan, hogy a gazdaság megtartása, élénkítése érdekében csökkentse a helyi adókat.

Önkormányzatunk kiszámítható adópolitikát folytat, ezért **nem emelte, de nem is tudja csökkenteni a helyi adókat, a tervezett bevételre szüksége van.** Ezen túlmenően az is tény, hogy az 50%-ot meghaladó állami elvonás mellett **nem a helyi önkormányzatnak fizetendő terhek azok, amik a vállalkozás létét befolyásolják.**

Az önkormányzat nem számíthat jelentősebb nagyságú vagyoneértékesítési bevételekre, hiszen vagyonának jelentős része olyan vagyontárgy, ami kötelező, vagy vállalt feladatok ellátását szolgálja. Ebből alapvetően nem bevétele, hanem annak fenntartásával kapcsolatos feladata, fenntartási, működtetési, üzemeltetési költsége merül fel. Az értékesítésre kijelölt ingatlanok mértéke folyamatosan csökken, igazán komoly kereslet nincs és ami van az is kiszámíthatatlan. Ma a gazdasági válság idején csak komoly kockázati áldozat árán lehet úgy számolni, hogy ezen bevételek terhére kiadást tervezünk. Az önkormányzat sokszorosan összetett tényezők miatt jelentős adósságállománnyal küzd. Ezt jelentős mértékű, különböző konstrukciójú hitelekkel fedezi. Minden évben probléma, és egyre inkább az lesz a lejáró hitelek kiváltása. A hitelek éves kamat költsége 40-45 millió Ft! Ma a bankválság közepén nem biztos, hogy kapunk, vagy ha igen, akkor csak lényegesen szigorúbb feltételekkel, és magasabb költséggel hiteleket. Megállapítható, hogy az önkormányzat nem képes saját bevételei terhére visszafizetni hiteleit, emiatt kénytelen ezeket magas költséggel maga előtt görgetni.

Különösen jelentős a Vízi-közmű társulat megszűnése miatt az önkormányzatra átháruló vízi-közmű társulati hitel. Ennek fedezeteként a lakossági társulati hozzájárulás és a lakástakarék-pénztári befizetés szolgál, ami rendes fizetés esetén fedezné a hitelt és kamatait. Sajnos az a tapasztalat, hogy a gazdasági válság megjelenése előtt is nagyon sokan nem tettek eleget fizetési kötelezettségeiknek, most pedig a család elszegényedése miatt még többen lesznek akik nem fizetnek, vagy nem tudnak fizetni. Ezzel veszélybe kerül a visszafizetendő hitel, ami egyben az önkormányzat működőképességét is veszélyezteti. E területen fokozott és hatékony beszedési intézkedéseket kell tenni.

Nagyon fontos kérdés, hogy az önkormányzat pénzügyi erején felül stratégiai céljai érdekében pályázatokat nyújtott be és nyert el (Járó beteg szolgáltatások fejlesztése, Városközponti rehabilitáció, Hunyadi út építés). Ezek a nagyobb részt EU-s támogatással megvalósuló tervezett feladatok a mai viszonyok között komoly nagyságrendűek, melyhez a megvalósítás pénzügyi fedezete még nem áll rendelkezésre és annak megteremtése is komoly nehézségekbe ütközik.

Nem hagyható figyelmen kívül a pályázatban vállalt kapcsolódó feladatok megvalósítása, amit a pályázat előírt, vagy a pályázó a nyertesség érdekében bevállalta.

A beadott pályázat tényleges költsége a közbeszerzési eljárás, illetve a megvalósítás során derül ki egyértelműen.

Ráadásul a várható ÁFA emelés, a forint – euró árfolyam tartósan kedvezőtlen alakulása több 10M forint többlet költséget okozhat. Nem tudjuk, hogy ez a tartalékból fedezhető-e, vagy miután az ÁFA emelés kormányzati döntés, esetleg ellentételezik azt. Nem hagyható figyelmen kívül a Margit Kórház, mint legnagyobb intézményünk működési feltételrendszere. A válság azonban nem hagyta érintetlenül az egészségügyi kasszát sem. Itt is újabb megszorítások jelentek meg és nem kizárt, hogy továbbiak is lesznek. Ez azonban nagy mértékben függ attól, hogy az EU kassza 30 milliárdos csökkentése bekövetkezik-e? 2008. decemberére az önkormányzat vezetése és a kórház menedzsmentje eredményes lobby tevékenységet folytatott, amelynek következtében az intézmény szállítói tartozása elhanyagolható mértékű. Várakozásaink szerint 2009-ben teljesen megszüntethető, ha nem lesz további negatív kormányzati beavatkozás.

A hiány csökkentése és a feladatellátás gazdaságosságának javítása, az elérhető állami bevételek fokozása érdekében szorosabbra kell fűzni a kapcsolatot a többcélú kistérségi társulással. Be kell fejezni a szociális ellátó rendszer kistérségi fenntartásba adását. El kell érni, hogy a közösen fenntartott intézmények feladatok költségéhez minden érintett arányosan járuljon hozzá.

3.1. Az önkormányzat pénzügyi-gazdasági helyzete, lehetőségei.

Pásztó Város Önkormányzata kistérségi központi szerepköréből adódóan, törvényi kötelező feladataitól lényegesen több feladatot lát el. Intézményhálózata, városkörnyéki, sőt megyén kívüliek ellátásában is részt vesz.

Az önkormányzat tartósan működési forráshiányos, melyet különböző kiegészítő állami forrásokkal és vagyoneértékesítési bevételekkel és hitelek felvételével pótol. A központi és a területi szervek feladat átrendezése során olyan feladatokat kapott, melyeket nem, vagy csak részben finanszíroztak központi pénzeszközökkel.

A *működési hiány* csökkentése (állami finanszírozás hiányában), kezelése érdekében az önkormányzat folyamatosan racionalizálta intézményhálózatát, csökkentette dolgozói létszámát, de e mellett külső források felvételére kényszerült.

Az önkormányzat tartósan *fejlesztési forráshiánnyal is küzd*, melyet pályázati pénzeszközökkel, vagyoneértékesítési bevételekkel és fejlesztési célhitellel pótol.

Az önkormányzat infrastrukturális hátrányának csökkentése, a város fejlesztése során, jelentős mértékű pályázati pénzeszközök és külső források igénybevételenek eredményeképpen vagyona lényegesen gyarapodott, de teljesen átstrukturálódott. A forgalomképes vagyon nagy részét az önkormányzat értékesítette és helyette fenntartási, felújítási költséget igénylő infrastrukturális, vagy intézményi vagyon jött létre.

A romló pénzügyi és gazdasági helyzetben a helyi adóbevételek csökkenése várható, ezáltal azok nagysága nem kellő pontossággal becsülhető meg.

Mindkezek hatására az önkormányzat pénzügyi teljesítőképességét jelentősen befolyásoló nagyságrendű hitelt volt kénytelen igénybe venni.

Ugyanakkor a kiegészítő állami támogatások (ÖNHIKI, ÖM keret) igénybevételenek feltételei szigorodnak, melyek a kialakult helyzetet és lehetőségeket tovább rontják.

Pásztó város önkormányzata az elmúlt időszakban folyamatosan romló pénzügyi pozícióba került, évenkénti működési - és fejlesztési célú hiánya növekedett.

Ennek alapvető okai nem változtak, melyek közül a legfontosabbak:

1. Az önkormányzat és a polgármesteri hivatal részére történt állami feladat meghatározások megfelelő állami finanszírozás, vagy ellentételezés nélkül folyamatosan növekedtek.
2. A normatív állami finanszírozás nem fedezi, csak hozzájárul a feladatellátáshoz, melyet az önkormányzat helyben képződő bevételei nem tudnak az önkormányzati törvényből és más egyéb szaktörvényekből eredő szintű ellátás mértékéig biztosítani. Az inflációs hatások messze meghaladják az állami költségvetésben elismert költségeket.
3. Az önkormányzat kötelezően ellátandó feladatellátáson túl saját elhatározásában olyan feladatokat is felvállalt, melyet a település lakossága és szervezetei igényelnek, és finanszírozása csak részben történik meg központi forrásokból.
4. A város lakosságszáma két éve 10.000 fő alatt van, ami miatt a kötelezően ellátandó feladatok csökkentek, ugyanakkor a létrehozott intézmények és feladatellátások tovább működnek. A csökkenés miatt évi 15 millió Ft SZJA kiegészítéstől esik el a város.
5. Az önkormányzat kezességvállalással, a lakosság hitelekkel is jelentős terheket vállalt fel az infrastrukturális lemaradás csökkentése érdekében (gázvezetékek, csatornaépítések, utépítések, stb.).
6. Az önkormányzat az utóbbi 3 évben nem volt jogosult ÖNHKI támogatásra, de 2008-ban mindössze 21 M Ft ÖM támogatást kapott.
7. A költségvetés megszorító intézkedései erőteljesen érintik az önkormányzat finanszírozását is. A támogatások visszaszorítása szinte minden területen érzékelhető és a következő években további szigorító intézkedésekre számíthatunk.
8. A közoktatásban érvényesülő finanszírozási rendszer további támogatási csökkenése várható.
9. Pásztó városában a nyilvántartott álláskeresők a munkavállalási korú népesség arányában alig lépi túl a 10,18 %-ot, létszámuk 668 fő (6. számú melléklet). A táblázat jól mutatja a kistérségek megyei összehasonlítását is, melyből megállapítható, hogy a pásztói kistérség meg tudta tartani a 2007-es harmadik helyét.

3.2. A gazdálkodás prioritásai

Pásztó Város Önkormányzata a 2007-ben vállalt prioritások mentén végezte munkáját.

1. Az önkormányzat gazdasági potenciáljának erősítése, a biztonságos gazdálkodás előfeltételeinek megteremtése. A város működőképességének biztosítása, a kötelező intézmények működtetése, a városfenntartási feladatok ellátása.
2. A város infrastrukturális hátrányainak csökkentése (közúthálózat fejlesztése, közlekedési-parkolási gondok kezelése, járdaépítés, egészséges ivóvízellátás biztosítása - hálózat felújítás)
3. A település lakosságszámának megőrzése érdekében segíteni és támogatni kell a fiatalok telek-, illetve lakásvásárlását (telekalakítással, lakásépítés és -vásárlás támogatásával).

Részben megvalósult prioritások:

1. Munkahelyteremtés és ipartelepítés elősegítése (Dension Audio System Kft.).
2. A város fűtési és világítási energiaigényének racionalizálása (gazdaságos, automatizált fűtési rendszerek kialakítása, stb.) EU pályázatok, vagy a megtakarításon alapuló befektetői tőke igénybevételével.
3. Az intézményi feladatellátás korszerűsítése, város igényeknek megfelelő racionalizálása a finanszírozási feltételek figyelembevételével.
4. A város hosszú távú érdekein alapuló intézményhálózat racionalizálás.

Megvalósítás alatt lévő prioritások:

1. A Város Településrendezési Tervének teljes körű vizsgálata, a fejlesztések elősegítése érdekében.
2. Kistérségi kül- és belterületi vízrendezés megvalósítása, EU támogatás igénybevételével.
3. Városközponti rehabilitáció megvalósítása a folyamatban lévő tervek alapján, EU támogatás igénybevételével.

Megvalósításra nem került prioritások:

1. A polgármesteri hivatal épületének külső-belső felújítása, integrált számviteli rendszer (hardware és software) biztosítása.
2. A strandfürdő megújuló energiaforrások kihasználásával történő komplex fejlesztése, hazai és uniós pályázati források igénybevétele szakmai-pénzügyi befektetők bekapcsolása révén.

Pásztó Város Önkormányzata nagymértékben el van adósodva. A működési-gazdasági feladatok, a megvalósítás alatt lévő (TIOP) és a második forduló bírálati szintre lépett (ÉMOP), egyéb projektek előkészítésében előre nem látható többletköltségek keletkeztek. Ezek együttes értéke előzetes kalkuláció alapján megközelíti a 40 M Ft-ot. A Kormányzat által tervezett ÁFA emelés, valamint az euró árfolyamváltozása 250 Ft-ról 310 Ft-ra további források bevonását igényli. A pályázatok megvalósításához szükséges egyéb kapcsolódó feladatok, az antiszegregációs tervben megfogalmazott célok újabb költségeket okozott. Tovább bonyolítják a pénzügyi helyzetet a gazdasági válság okozta banki hitelszigorítási feltételek, valamint a 40-45 millió forintra emelkedett éves hitel kamat nagyság.

Az önkormányzat gazdálkodási területen megfogalmazott célkitűzései

Pásztó Város Önkormányzata a 2009. évi költségvetés fedezetének hiánya miatt az elfogadott fejlesztési programokon kívül új beruházást nem indít. A folyamatban lévő beruházásokat költségtakarékosan kell befejezni.

Az önkormányzat kiemelt projektként kezeli:

1. TIOP 2.1.3. Aktív kórházi ellátást kiváltó járó beteg szakellátás fejlesztése,
2. ÉMOP Városközpont rehabilitációja
3. Hunyadi út építése
4. Egyéb, folyamatban lévő, pályázat által támogatott (erdei iskola, belterületi utak, járdaépítés, üdülőterületi utak, kollégiumi fűtőkorszerűsítés) projekteket.

Ezáltal csak olyan kötelezettséget vállal, mely reálisan megvalósítható, költségvetési fedezete az önkormányzat költségvetéséből, átvett pénzeszközből, pályázati pénzeszközből, vagy törvényesen felvehető hitelből kivitelezhető.

Új beruházásra pályázni akkor lehet, ha a pályázathoz a szükséges önrész biztosítható.

Célkitűzések:

1. Az önkormányzat gazdálkodását, feladat meghatározását a vonatkozó jogszabályi előírások mellett a településen élők és gazdálkodók rövid és hosszú távú igényeinek, céljainak megfelelően alakítja. Figyelembe veszi a térségi, regionális és országos fejlesztési programok céljait. Jogi és gazdasági eszközök, felhasználásával segíti az ipartelepítést és munkahelyteremtést, valamint a település lakosságszámának megtartását, növelését.
2. Az önkormányzat minden lehetséges törvényes eszközt megragad bevételi forrásainak növelésére:
 - közvetlenül és intézményei útján együttműködik a gazdálkodó szervezetekkel,
 - igénybe veszi a pályázati lehetőségeket és kialakítja a pályázatírás személyi és tárgyi feltételeit, annak érdekeltiségi rendszerét,
 - ésszerű és elfogadható mértékig terheli a lakosságot,
 - együttműködik a városkörnyéki önkormányzatokkal, a többcélú kistérségi társulás útján ellátandó feladatait szakmai és gazdasági érdekeinek figyelembe vételével bővíti,
 - a Képviselő-testület a lehetséges maximális mértékben kiaknázza a Pásztó Többcélú Kistérségi Társulással együttműködésben, illetve annak keretében lehetséges feladatellátást,
 - helyi adókat a jelenlegi nehéz gazdasági helyzetben sem emel, azért hogy a helyi vállalkozások tevékenységüket biztonságosabban és kiszámíthatóbb módon tervezhessék meg, a lakosság részére pedig az elviselhető terhet jelentsen,
 - a hátralékok, kintlévőségek beszedésére hatékony intézkedéseket tesz annak érdekében, hogy az érintettek adófizetési morálja javuljon.
4. A lakosságot közvetlenül érintő infrastruktúra fejlesztés esetén az önkormányzat támaszkodik a lakosság önszervező képességére és arányos anyagi hozzájárulására.
5. Az intézményhálózatban és a Polgármesteri Hivatalban biztosítani kell legalább a bérek reálértékének megőrzését. A törvényi és helyi szabályozáson alapuló juttatásokat továbbra is indokolt megtartani.
6. Az önkormányzat a munkanélküliség csökkentése, a munkába való visszatérés elősegítése, nem utolsó sorban az önkormányzati feladatellátás biztosítása érdekében számol közmunkás foglalkoztatással. Fiatalok munkatapasztalat szerzése, valamint költségei kímélése érdekében lehetőség szerint foglalkoztat pályakezdő munkanélkülieket.
7. A célszerű és eredményorientált pénzfelhasználás fenntartása érdekében jelentősebb hangsúlyt helyez a különféle ellenőrzési formák (belső ellenőr, vezetési munkafolyamatba épített ellenőrzés, stb.) erősítésére.

Az önkormányzat alapvető célja:

Elsődleges cél a város likviditásának megőrzése és folyamatos biztosítása, ezért a fentiekben jelezett projektek tervezésén és megvalósításán, túl újabb feladatok vállalására nem képes.

- Biztosítani kell, hogy az önkormányzat törvényi kötelező feladatainak és a helyi lakosság igényeinek megfelelően - az optimális, és **finanszírozható méretnagyságot** figyelembe véve - lássa el és finanszírozza.
- Az önkormányzat oktatási intézményeibe a kistérség területéről, vagy más településről bejárók után a normatíván, az SZJA kiegészítésen túli költségtámogatást Alsótold és Mátraszőlős önkormányzatánál tudtuk elérni.
- Az önkormányzati adópolitika kialakításánál figyelemmel kell lenni az önkormányzat pénzügyi igényére, a lakosság eddigi terheire, a gazdálkodó szervezetek további terhelhetőségére. A helyi adó ne jelentsen elviselhetetlen terhet sem a lakosság, sem a gazdálkodók részére. Kiszámítható és stabil legyen mind az adófizető, mind pedig az önkormányzat részére.
- Valósuljon meg a helyi ügyekhez való hozzájárulás arányos és igazságos teherviselése. A hátralékok behajtásával és a mulasztók feltárásával valósuljon meg az igazságos teherviselés és egyenlő bánásmód.
- Az önkormányzati és intézményi tevékenység kötelezőn túli szolgáltatásaiból tisztes haszon keletkezzen.
- A központi támogatások növekedése érdekében a város lakosságszáma tartósan 10.000 fő fölé emelkedjen.
- Az élet bebizonyította, hogy az önkormányzati kötvény kibocsátás mint hitelkiváltás nem gazdaságos.

3. 3 Az önkormányzat vagyongazdálkodása

Lakásgazdálkodás

Az önkormányzati lakásállomány összetételében, mennyiségében és minőségében történtek változások.

A kertesi családi zártosuló házaknál értékesítésre került 3 Csohány Kálmán úti önkormányzati bérlakás, mely a bérlők vásárlási szándéka alapján jött létre. Az itt lévő 2 bérlakás értékesítésre vár.

Önkormányzati bérlakásépítés továbbra sem tervezhető. Az önkormányzat tulajdonában számos Cserhát lakónegyedi, értékesítésre váró lakás van, amelyek részben lakatlanok. Az értékesítésre, hasznosításra váró ingatlanokra a hirdetések elkészültek, ám az eladási tervek még nem realizálódtak. A meglévő lakásállományból a szükségletekhez igazodva célszerű további értékesítéseket tervezni. A város szellemi erőforrásának megőrzése érdekében indokolt a szolgálati lakások részbeni megtartása.

Nem lakáscélú helyiségeket érintő gazdálkodás

Az elmúlt időszak intézmény összevonásának eredményeként növekedett a hasznosítatlan ingatlanok száma és értéke, esetenként a velük szemben megmutatkozó érdeklődés mérséklődött.

Az elnyert pályázatok megvalósítása során a funkciók átrendezése miatt tovább bővül a felszabaduló önkormányzati ingatlanok hasznosítási, vagy értékesítési lehetősége. (Pl.: Tüdőgondozó, Hársfa úti orvosi rendelőintézet, Gyermekorvosi rendelő)

Lakó- és üdülőtelkekkel kapcsolatos feladatok

A város számára célszerűbb az új telkek kialakítása helyett a városra jellemző intenzívebb beépítés, a korszerű többszintes városias lakóépületek kialakítása, mint ahogyan az történt a Nagymező úti három ingatlannál. A teljes családi ház beépítés helyett az egy telek 4-6 lakás építése célszerűbb a családi házas esztétikai hatások teljesítésével. Az ilyen lakásokra van igény, mert gazdaságosabbak, mint egy külön álló telekkel rendelkező családi ház építése.

Ezért, a kereslet-kínálat figyelemmel kísérése mellett az önkormányzatnak nem célszerű újabb építési telkeket kialakítani a városközponttól távolabb. Kivéve a Kishegyi szabadidő park környékét, amely népszerűvé vált célterület. A szabadidő parkon kívüli önkormányzati területeket közművesíteni lehet az elkészült telekalakítási szakvélemény alapján, kiválasztva a több változós elképzelésből a megfelelő beépítést.

Az üdülőtelkek iránti érdeklődés felkelthető a Muzsla üdülőövezetben a tóhoz közeli, tervezett telkek kialakításával és a „feltámasztott” tó és közvetlen környezete jó karbantartásával.

Egyéb önkormányzati vagyonnal történő gazdálkodás

A külterületi földek vásárlására, szántó, erdő és zárt kerti ingatlan magvásárlásra érdeklődés mutatkozik, több esetben testületi döntés alapján adásvételi szerződés is létrejött. Az értékesítéskor célszerű vizsgálni az energia ültetvények (fa-fűfélék) telepítésének lehetőségeit, a hasznosítatlan önkormányzati külterületi területeken, tekintettel arra, hogy a kórházi beruházás ilyen alternatív, megújuló energiahordozókra épül. Célszerű bizonyos vagyontárgyak értékesítését nem egyszerű vagyonértékesítés, vagy kiajánlás keretében kezdeményezni, hanem erre szakosodott eredmény orientált szervezettel együttműködve komplett projektként kiajánlani. Például: szabadidő park, északi iparterület, 21-es menti iparterület, Mátraszőlősi út melletti lakótelkek, a Muzslai tó és annak környezetében kialakítandó üdülő telkek.

4. Városi stratégia fejlesztés céljai

A 2007-ben meghatározott városfejlesztési alapelvek nem változtak, a stratégiai fejlesztési célok közül az alábbiakban csak a *meg nem valósult* fejlesztések kerülnek bemutatásra.

- 1. Közszolgáltatások biztosítása, azok színvonalának emelése*
 - az intézményi infrastruktúra működtetésének és színvonalának felülvizsgálata részben történt meg, a leggazdaságosabb működtetés elemzése jelenleg is zajlanak,
- 2. Vagyongazdálkodás*
 - a tervezett projektek kivitelezéséhez a vagyon értékesítést minél magasabb bevételi forrással kell megvalósítani,

3. *Városüzemeltetés*

- városrendezési - szabályozási terv fejlesztési elképzelésekhez való felülvizsgálata folyamatban van,
- a kommunális hulladéktároló rekultivációja a tervezett megyei projekt támogatásával megoldhatóvá válik,

4. *Településfejlesztés*

- a város által működtetett intézmények fűtési rendszerének korszerűsítése, valamint annak racionalizálása részben megtörtént. A városháza kazáncseréje EMOP pályázati támogatással 2010-2011-ben, az óvoda kazáncseréje még az idén megvalósulhat,
- a középületek akadálymentesítésében előrelépés történt (még nem teljes),
- a sport létesítmények felújítása csúszik, a többfunkciós sportszarnok előkészítése ebben a ciklusban nem tervezhető.

5. *A helyi adópolitika célkitűzései.*

6. *Munkahelyteremtés.*

- A Pásztó Többcélú Kistérségi Társulása és a Munkaügyi Központ Pásztói Ki- rendeltsége támogatott OFA projekt keretében együttműködik az álláskeresők továbbképzési lehetőségeinek segítése érdekében.
- A vizsgált időszakban a KKV - kal való együttműködés javult, mely az önkormányzat több programja kivitelezésének is köszönhető. A hátrányos helyzetű, tartós munkanélküliek foglalkoztatásának elősegítése elsősorban a közhasznú foglalkoztatás lehetőségeinek bővülésével javult.

7. *Befektetés- támogatási politika*

- 2009-ben az EMOP keretén belül 50%-os támogatási arányú pályázati lehetőség volt az Önkormányzati Ipari területek előkészítésére (20-200 M Ft), saját tulajdonú iparterület esetén, melyet városunk nem tudott igénybe venni.
- A strandfürdő komplex fejlesztése elsősorban külső pénzügyi befektető bevonásával képzelhető el.
- Megfelelő önkormányzati szabad épület, igény és forrás hiányában a vállalkozói inkubátorház kialakítására ebben a ciklusban nem tervezhető.

5. Településrendezés és városfejlesztés feladatai

A 2006. április 1-én elfogadott rendezési terv módosítása és a testület megalakulása óta több rendezési tervvel kapcsolatos igény, módosítási javaslat történt.

A hasznosi 3308/1 hrsz-ú iskola és Posta épület, területnagysága 1202 m² és a Szent Imre téri óvoda épülete együtt a lakóépülettel (31/1, 31/2 hrsz.) megüresedésétől, állapota romlik, ezért célszerű mielőbb hasznosítani bérbe adni vagy értékesíteni.

A volt óvodai területet a rendezési terv nem különbözteti meg a lakóterülettől.

A volt iskolánál célszerű az intézményi területet megtartani, míg más igény nem jelentkezik.

A következő felsorolástól a rendezési terv módosítását lényegesen több szempont indokolja, így többek között az építési és egyéb engedélyezésre vonatkozó jogszabályváltozások, és a városban idő közben történt fejlesztések, amelyek a helyi építési szabályzatban a 2001-től bekövetkezett változásokat korrigálnák.

A rendezési terv-módosítással kapcsolatos eddigi igények:

- A volt Volán iroda (Sport út) megszűnésével az ingatlan más célra hasznosítható, amennyiben a jelenleg rendezési tervben szereplő autóbusz állomás jelzett területét (3 ingatlan) a lakóövezethez vagy a park területéhez csatoljuk,
- Piac területrendezés: a város rehabilitációs program során az elkészült tanulmánytervnek megfelelően a Kövicses partján tovább vinnénk a tervezett piaci parkolóhoz építendő utat úgy, hogy a Kövicses melletti Fő úti ingatlanok hátsó része megközelíthető legyen.
- Javasoljuk továbbá a Csap utcai lakóingatlanokból kialakítani olyan területet, melynek egy része a piachoz csatolható, másik részén parkoló építhető.
- Szintén a város rehabilitációs programhoz készült Integrált Városfejlesztési Stratégia tartalmazza a romkert melletti „volt Szalai malom” és környéke más célú hasznosítását, melyet nem tartalmaz ugyan a pályázatunk, de a rendezési terv módosítása esetén szükséges a leendő funkcióját megjelölni.
- A 21-es főközlekedési út négy nyomtávúsításával kapcsolatban a Képviselő-testület 2006. április 1-én a rendezési terv módosítását fogadta el. Az új konstrukcióban 2008. évben megkezdett tervezés az elfogadott módosításoktól több helyen eltért.
- A Képviselő-testület az új útépitési koncepciót a 2008. november 19-i ülésén tárgyalta. A testület döntése szerint a beruházóval, tervezővel újabb egyeztetést tartottunk, az itt létrejött megegyezések alapján az út négy nyomúsítása az alábbiak szerint érinti a rendezési tervünket:
 - Az Irinyi úti csomópontnál megmarad a tervezett teljes értékű csomópont, de területi igénye valószínűleg nagyobb lesz a korábban tervezettnél.
 - A Cserhát csárdánál meglévő (és korábban tervezett) csomópont áthelyezésre kerül a hollókői leágazóhoz, a régi helyen csak gyalogos és kerékpáros közlekedésre alkalmas átjáró épül. A kereszteződés és a jelenlegi földutak megközelítése szervizúttal történik.
 - Az AGRO-PRODUKT Kft-nél (a korábbi tervektől eltérően) szintén teljes értékű csomópont készül a le- és felhajtás, valamint az út feletti átközlekedés biztosításával.
- Mágnes utcai nagyfeszültségű vezeték kiváltásával beépíthetővé válik az út melletti jelenleg közparkként szereplő 2096, 2097, 2098 hrsz alatti önkormányzati tulajdonú bérleménybe adott ingatlanok. Tekintettel arra, hogy a nagyfeszültségű vezeték átkerül az út területére, a túloldalra, javasoljuk a terület átsorolását a beépítésre szánt területek közé, és a kertvárosias lakóövezetbe vonását.
- A muzslai üdülőterületen lehetőség van több önkormányzati üdülőtelek kialakítására. A tervek szerint a tó legmagasabb vízállásakor elfoglalt területet meghaladó legalább 20 m-es területsáv megtartását közparkként, a körülötte lévő terület átminősíthető, üdülőtelekként kiosztható és értékesíthető.
- A Sziget utca szabályozási terv szerinti kialakítása nagyrészt megtörtént, a folytatásával érintett ingatlantulajdonos az elég nagyméretű ingatlana megosztását szeretné úgy, hogy az, az Erdész utca meghosszabbításával is elérhető legyen.

- Az Állami Számvevőszék ellenőrzése kapcsán, az Önkormányzat vízrendezési és csapadékvíz elvezetési feladatai jobb ellátása érdekében a rendezési terv felülvizsgálatakor meg kell határozni a meg növekedett beépített terület csapadékvíz elvezetésének módját, a patakok természet közeli állapotának megőrzése érdekében követendő elvárásokat. Mátrakeresztesen az árvízzel veszélyeztetett terület, ingatlanok beépítésének esetleges korlátozását.

A korábbi években tervezett fejlesztések közül a *Fő út - Csillag tér körforgalom* megépítését tervezi a NIF ZRT., a Fő út köztemetőig tartó felújításával. A Dél-Nógrádi Vízmű Kft. a kapcsolatos ivóvíz vezeték kiváltást megkezdte.

Az önkormányzat a vállalt egyéb közművek kiváltását az egyeztetések alapján a korábbi 3,5M Ft-os költség helyett várhatóan 10,5 M Ft költséggel tudja elvégeztetni. Sajnálatos, hogy a város anyagi erőforrásának hiányában a Fő út Csillag tér-Szentlélek utca között szakaszán az elavult azbesztcsöves ivóvíz gerincvezetékét nem tudja kicserélni az út aszfaltozása előtt.

A *szilárd hulladék-lerakókat* érintő térségi szintű rekultivációs programokra meghirdetett KEOP-3.1.1 kétfordulós pályázat céljából 14 településsel együtt megalkítottuk a Kelet-nógrádi Hulladék rekultivációs társulást. A pályázathoz szükséges megvalósíthatósági tanulmány elkészült az első fordulóra, melyet sikerült elnyerni.

A támogatási szerződés még nincs megkötve, a második fordulóra való felkészülés megkezdődött, és már folyamatban van a részletes megvalósíthatósági tanulmány elkészítése a pályázati bírálat második fordulójához. A projekt tervezett költsége 3,2 Mrd Ft, 85%-os támogatási intenzitással. A várost terhelő projekttel kapcsolatos, 2009 évre vonatkozó költség a 2,2 M Ft 15 %-a.

Az ÉMOP-3.1.2 keretében a város pályázatot nyújtottunk be a *Hunyadi út* gyűjtő úttá történő átépítésére. Célja a lakó út gyűjtő úttá alakítása, mely tehermentesíti a fő utat. A tervek szerint két sávós út épül leállósávokkal, csomópontokkal, parkolóval és 3 gyalogos átkelőhellyel. A támogatási szerződés-kötés folyamatban van, még nem kezdődött meg a beruházás. A támogatás intenzitása 90%, mely 89,1 M Ft- támogatást jelent. A projekt bruttó bekerülési értéke 99 M Ft. Az ingatlanok felvásárlása érdekében történtek adásvételi szerződések, de az ingatlantulajdonosok többsége nem fogadta el a felajánlott vételárat ezért kezdeményeztük az egy teljes ingatlan és a négy ingatlanrész kisajátítását.

Pásztó Vadász úti hid helyreállítása vis-maior pályázati keret támogatásával 2009-ben tervezhető. Az eltörött fa főtartók miatt a teljes hidat át kell építeni.

Városközpont rehabilitációs projekt esetében a kétfordulós pályázatnál az első fordulós támogatás alapján, lebonyolító kiválasztásával, közbeszerzéssel tervezőt kell megbízni az engedélyezési tervek elkészítésével. A közterek, középületek engedélyezési terveinek készítésénél, a műemléki környezet és akadálymentesítési követelmények miatt fokozott körültekintéssel kell eljárni.

A projekt részletes kidolgozásához és a megfelelő kivitelező kiválasztásához szükséges közbeszerzés előkészítéséhez az engedélyezési terveken felül a tenderterveket is el kell készíteni.

A tervezéshez az elfogadott megvalósíthatósági tanulmány, a városfejlesztési stratégia és a részét képező antiszegregációs terv jelentős támpontot adnak.

Ezek a dokumentumok a pályázat részét képezik, ezért biztosítani kell az összhangot az első fordulóban benyújtott dokumentumok és a második fordulóra részletesen kidolgozandó projektelemekek műszaki tartalma és költségei között.

Az antiszegregációs tervben rögzítve van a roma kisebbség esély egyenlőségének javítása, melyet nem csak az oktatási intézményekben kell biztosítani, hanem a romák által lakott terület útfejlesztéseinek megvalósítása terén is.

6. A humán szolgáltatások és az intézményhálózat fejlesztési feladatai

1. Oktatás

A gazdasági program célkitűzéseit e tekintetben kevés konkrétummal határozta meg, illetőleg a közoktatást érintő intézkedési tervének hatályosulását tartotta elsődlegesnek. Ennek alapján megállapítható, hogy ez utóbbi dokumentumban foglalt célok nagy részben megvalósultak. Az intézményi racionalizációs törekvések nagyrészt realizálódtak. Megvalósult a két óvoda integrációja, a középiskola és középiskolai kollégium összevonása, ezt követően az integrált intézmény fenntartást átadtuk a megyei önkormányzatnak. A demográfiai változásoknak megfelelően folyamatosan csökkennek az óvoda és az iskolák csoportszámai. Mind az óvodai, mind az általános iskolai oktatás területén társulási szerződések kerültek megkötésre az alsótoldi körjegyzőséghez tartozó településekkel, valamint Mátraszőlős községgel.

Jelentős előrelépés történt az intézményi felújítások terén.

Elsődleges cél a kötelező feladatok, óvoda, általános iskola jó szakmai szintű, gazdaságos üzemeltetése. Ennek érdekében folyamatosan vizsgálni kell a hatékonyságot, meg kell keresni az optimális működési struktúrát. Ezt nagymértékben befolyásolhatja az a kormányzati törekvés, amely a kistérségi szintű illetve önkormányzati társulások által végzett feladatellátást preferálja.

A kétezer fő alatti településeken az oktatási-nevelési intézmények fenntartása ellehetetlenül, így a kényszerűség és az észszerűség együttesen terelik a kis településeket a közoktatási társulások felé.

Pásztó esetében azt a kérdést kell eldönteni, miszerint a racionalizálás jelszavával csökkenti a feladatellátást és a feladat ellátási helyek számát, vagy a jelentkező önkormányzatokkal társulva bővíti a feladatellátást - figyelemmel a közös teherviselés megvalósulására.

Ugyanakkor nem szabad elfelejteni az egységes iskola gondolatát, egyfajta tudásközpont létrehozását. A szakmaiság jegyében, de a gazdaságosság elvét is szem előtt tartva modellezni kell a pásztói közoktatási struktúra ez irányú változtatásának lehetőségét. Az egyéb közoktatási szolgáltatási körben célként kell megfogalmazni a pedagógiai szakmai szolgáltatások igény szintű biztosítását.

2. Kultúra

A közművelődés, könyvtári szolgáltatás területén eredménynek kell elkönyvelni az eddigi szint megtartását. A művelődési központ jelentős mértékben felújult.

Továbbra is indokolt a civil szervezetek bevonása a kulturális szolgáltatásba. Az eddigi kezdeményezések egy-két kivételtől eltekintve nem vezettek eredményre.

A jelenlegi gazdasági körülmények között akkor javítható hatékonyan a kulturális szolgáltatás minősége, ha a kulturális feladatokat vállaló civil szervezetek megerősödnek, továbbá e területen is megindul egy kistérségi szintű szerveződés és együttműködés.

3. *Sport*

A dokumentum a jelenlegi értékek megőrzését priorizálta, valamint az önkormányzati tulajdonú sportlétesítmények felújításának, fejlesztésének ütemezését, esetleg egy többfunkciós sportcsarnok létrehozásának lehetőségét fogalmazta meg. Az állapítható meg, hogy az önkormányzat évről-évre nehezedő pénzügyi helyzetéből adódóan a sport területén megfogalmazott céljait nem tudta teljesíteni.

Nem szabad lemondani a többfunkciós sportcsarnok, illetve a tanuszoda megvalósításának lehetőségéről. Ennek realizálása azonban akkor lehetséges, amennyiben a sport fejlesztésében érdekelt szervezetek társulni tudnak a program finanszírozására, működtetésére, továbbá megfelelő támogatottsági arányú pályázati források bevonása lehetséges.

4. *Civil szervezetek*

Önkormányzati célként fogalmazódott meg, hogy egyes feladatok civil szférába történő kiszervezésével kerüljön motiválásra a civil társadalom.

Ennek megfelelően történt kezdeményezés, felmérés a tekintetben, hogy néhány feladat ellátásának esetében van-e fogadókészség a civil szférában. A visszajelzések alapján az körvonalazódott, hogy legtöbb esetben hiányoznak azok az alapfeltételek, amelyek szükségesek az adott feladat ellátásához. Így a humán erőforrás, a rész,- vagy teljes munkaidős személy, a működést biztosító infrastruktúra, stb.

Továbbra is igaz tehát az a megfogalmazás, miszerint szükség van a civil szervezetek megerősödésére, egy átfogó civil stratégia kidolgozására, amely előrelépést jelenthet ezen a területen.

5. *Egészségügy*

Röviden szólt a dokumentum arról, hogy keresni kell a finanszírozás és működtetés alternatíváit, elsőrendű feladatként pedig a gyermekosztály újraindítását határozta meg. Ma már köztudott, hogy az egészségügyben bekövetkező változások teljesen más irányt szabtak a programban meghatározottakhoz képest.

A „kórházreform” eredményeként nem csak a gyermekosztályt nem lehetséges újraindítani, hanem más osztályok megszüntetéséhez kellett asszisztálni.

Ennek megfelelően továbbra is érvényben kell tartani azt a célmeghatározást, miszerint szorgalmazni kell az új típusú gazdaságos szolgáltatások rendszerének kiépítését, illetve a teljes struktúraátalakítással összhangban kell a gazdaságos működtetést biztosítani.

Az egészségügyi kormányzat által meghatározott ágy-struktúra, illetve a finanszírozás változásának tükrében, továbbá a TIOP 2.1.3 pályázati projekt célkitűzései alapján kell megvalósítani egy új funkciókkal rendelkező Egészségügyi Központot, átstrukturált fekvőbeteg szakellátással, új járó beteg centrummal, keresve az OEP által nem finanszírozott, de rentábilis, önfinanszírozó szolgáltatások lehetőségét.

7. A szociális gondoskodás feladatai

A szociális intézményi feladatok vonatkozásában az önkormányzat jelentős fejlesztéseket hajtott végre. A korábbi megállapítás, miszerint Pásztó szociális intézményhálózata nem felel meg a szociális törvény előírásainak már a múlté. Jelenleg - mivel időközben Pásztó lakossága 10 ezer alá csökkent - már a törvényi előírásokat meghaladó szociális intézményhálózatot működtet.

A 2003. óta eltelt időszakban zöldmezős beruházásként Pásztón megépült az 50 férőhelyes Idősek Átmeneti Gondozóháza. A kollégium földszinti traktusának átalakításával 2006-ban valósult meg a 12 férőhelyes Gyermek Átmeneti Otthona, amely családi napközit is működtet.

Hasznoson megépült az idősek klubja, felújították és bővítettük a pásztói idősek klubját, valamint a gyermekjóléti szolgálatot. A pásztó gondozóházban működik a jelzőrendszeres házi gondozói szolgálat központja.

Más településekkel közösen társulási szerződések kerültek megkötésre a gyermekotthon, az idősotthon, a jelzőrendszeres házi gondozás és a gyermekjóléti szolgálat (a szolgáltatás megbízottjaként történő) üzemeltetésére.

Pásztó Város Önkormányzata AZ ESZA-PHARE pályázat nagyprojektjének keretében 22 hónapos időtartamú, közel 240 M Ft-os nagyságrendű szociális foglalkoztatási programot bonyolított le sikeresen. Ez a kiépült szociális intézményháló ugyanakkor ma már jelentős pénzügyi teher az önkormányzat számára. Éppen ezért döntött úgy a fenntartó, hogy a működtetés jogát átadja a többcélú társulásnak, ezzel egyúttal kezdeményezi a teljes kistérség szociális szolgáltatásainak társulásba történő bevitelét.

Ennek nyomán minden település jelentős többletbevételhez jut, továbbá - tekintettel arra, hogy a kis települések ezen feladatokat nem intézményi keretek között látják el - szakmailag is erősödnek a szolgáltatás iránti igények.

8. A Polgármesteri Hivatalt érintő fejlesztések

8.1 A Hivatal helye és szerepe a közigazgatásban

- *A Polgármesteri Hivatal létrehozása, működtetése, finanszírozása minden körülmények között kötelező önkormányzati feladat.*
- *Pásztó Város Polgármesteri Hivatala közigazgatási körzetközponti szerepköréből adódóan 26 településre kiterjedően látja el feladatát (gyámhivatal, kiemelt elsőfokú építésügyi hatóság, okmányiroda, egyes szociális intézmények működésének engedélyezése és törvényességi ellenőrzése, kistérségi társulás). Tovább folytatódik a hatósági feladatok községi jegyzőktől városi jegyzőhöz való telepítése, részben jogszabályi előkészítésből, részben az elmúlt időszakban született erre vonatkozó döntésekből eredően. Példának okáért a kistérségi települések vonatkozásában 2009.04.01.-én lép hatályba a telephely engedélyezési eljárások lefolytatása, különböző vállalkozások esetében.*
- *Pásztó a székhelye az országgyűlési egyéni választókerületnek, amelyből eredően 20 település a pásztói kistérséghez, valamint 9 község a bátonyterenyei kistérséghez tartozik.*
- *A honvédelmi körzetnek is Pásztó a székhelye, amellyel kapcsolatban a honvédelemről szóló törvényen alapuló feladatok hárulnak a hivatalra.*

- *Pásztó Kistérség Többcélú Társulásának egyre összetettebb működtetése többfeladatokat jelent a hivatalra nézve, mivel a kistérségi munkaszervezeti feladatok a hivatalhoz tartoznak.*
- *A Polgármesteri Hivatal rendkívül szerteágazó és folyamatosan bővülő, valamint növekvő feladat és hatásköre, hatósági jogköre törvényes, szakszerű ellátásához elengedhetetlen a megfelelő személyi és tárgyi feltételek biztosítása.*

8.2. Személyi és tárgyi feltételek

- *A személyi feltételeket illetően megállapítható, hogy az utóbbi években megvalósított létszámcsökkentések nyomán a Hivatal a megalakuláskor foglalkoztatott létszámát közelíti meg. Jelenleg 56 igazgatási és 7 kistérségi dolgozó jelenti a polgármesteri hivatal teljes létszámát. Költségmegtakarítási okokból időközönként a vezetés nem használja ki a teljes engedélyezett létszámkeretét. Ezért, valamint a megnövekedett feladat ellátásáért számolni kell azzal, hogy a köztisztviselők egyre nagyobb része jelentős túlmunka végzésre kényszerül. A túlmunkát végző, jól dolgozó munkatársak megbecsülése mind erkölcsileg, mind anyagilag fontos.*
- *A szervezeti fejlesztés területén a helyhatósági választásokat követően, az SZMSZ felülvizsgálata során a hivatal szervezeti tagozódásában is változásokat hajtottunk végre. Az irodák szervezeti egységei megszűntek, az osztályok száma hatról négyre csökkent és létrejött a városfejlesztési tevékenységet segítő főmérnökség.*
- *A tárgyi feltételeket illetően a Hivatal elhelyezésére szolgáló 40 éves főépület az ÉMOP Utólagos akadálymentesítési pályázatának (19,8 M Ft támogatás, 2,2 M Ft saját erő) köszönhetően nagymértékben korszerűsödött és esztétikailag is szépült.*
- *Az épület további teljes felújítása az ÉMOP Funkcióbővítő város rehabilitáció megnevezésű - második bírálati szakaszba lépett - projekt keretén belül van tervezve. A Hivatal a kistérségi társulás irodájának alagsorában alakított ki korszerű irattárat.*
- *Az Állami Számvevőszék átfogó ellenőrzése során megállapította, hogy a Hivatalban nincs integrált számviteli rendszer, csak úgynevezett sziget alkalmazások vannak. Ez jelentős többletmunkát okoz, illetve magában hordja a hibázási lehetőségeket. A Hivatal az ÁROP keretében integrált számviteli rendszer kiépítésére, szervezetfejlesztésre, a szabályozottság felülvizsgálatára pályázott, melynek elbírálása folyamatban van (fél éve).*

8.3. Informatika

A Polgármesteri Hivatal a 2007évi Gazdasági programjában a közigazgatás fejlesztéseként a modern e-közigazgatás létrehozását célozta meg. Az önkormányzati ügyintézés modernizációja megvalósítja az Európai Unió lisszaboni ajánlásában megfogalmazott korszerű, hatékony, átlátható, ügyfélorientált – *CLBPS (Alapszolgáltatások közös listája) szerinti – 3. szintű* e-ügyintézését. Elérésével megteremtődik a kétirányú interakció lehetősége, vagyis az ügyleírásokhoz kapcsolódó dokumentumok on-line kitöltése és visszaküldése.

A 2007-es Gazdasági program célkitűzései közül eddig megvalósított programok (CLBPS – **2. szintnek megfelelő** e-ügyintézés) csak a kezdeti holtpontra segítették át a Hivatalt.

Az információtechnológiai fejlesztések, úgymint a "*Városi információs portálhálózat kialakítása*", valamint az *Elektronikus közigazgatási szolgáltatások fejlesztése* pályázati források hiányában nem valósulhattak meg.

Önkormányzatunk 2008. október 21-én pályázatot nyújtott be az Államreform Operatív Program keretében - **A polgármesteri hivatalok szervezetfejlesztése címmel** - megjelent ÁROP – 1.A.2 kódszámú pályázati felhívás alapján. A pályázat jelenleg még elbírálás alatt van.

Az egyfordulós nyílt pályázat alapvető célja új szervezési-működési kultúra széleskörű elterjesztése a polgármesteri, illetve körjegyzőségi hivatalokban elsősorban a stratégiai menedzsment, az eredményességi szemlélet, a felügyelt intézmények felé a jó gazda hozzáállás és a költséghatékonyság megerősítésével.

A pályázó speciális igényeihez igazodva az alábbi fejlesztési csoportok egyes részterületeire nyújthat be pályázatot:

1. A döntési mechanizmus korszerűsítése
2. A költségvetési gazdálkodás eredményességének javítása
3. A partnerség erősítése

A támogatás formája a pályázó működési támogatásának nem minősülő, visszafizetési kötelezettség nélküli végleges juttatás (továbbiakban: vissza nem térítendő támogatás). A támogatás mértéke a projekt összes elszámolható költségének legfeljebb 92 százaléka. Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a 2008. júliusi rendkívüli ülésén tárgyalta először a pályázati lehetőségek kihasználásáról, majd átruházott hatáskörben az Ügyrendi Bizottságra bízta a további döntések meghozatalát.

Az Ügyrendi Bizottság 2008. augusztusi rendkívüli ülésén az alábbiak szerint döntött:

- megerősítést nyert, hogy a Képviselő-testület a pályázat megvalósításához maximum 1.500 e Ft saját erőt biztosít
- a pályázatban az alábbi támogatható tevékenységi célnak kell szerepelnie:

I. A döntési mechanizmus korszerűsítése

1. Ügyfélszolgálati tevékenységek ellátásának javítása (pl. munkaszervezés, ügyintézési folyamat átalakítása);
2. Rendeletalkotási és/vagy egyéb szabályozási folyamatok egyszerűsítése, átalakítása;
3. Az önkormányzat által felügyelt intézményekkel való rendszeres információáramlás folyamatának korszerűsítése, illetve az intézményektől érkező visszacsatolás beépítése a hivatal működésébe;
4. a hivatal működését, illetve a nyújtott közszolgáltatások eredményességét mérő mutatószámok bevezetése;

II. A költségvetési gazdálkodás eredményességének javítása

5. pénzügyi és gazdálkodási felelősségvállalás szabályozása;
6. stratégiai tervezés és éves költségvetés összekapcsolása;
7. tartalmi és eljárási kapcsolat kialakítása az önkormányzati szakpolitikai prioritások és a költségvetés előkészítése és elfogadása között;
8. a költségvetés készítésének és elfogadásának folyamata;
9. új költségvetés tervezési és végrehajtási technikák alkalmazása;

10. közbeszerzési eljárások lebonyolítása;
11. környezetbarát közbeszerzési gyakorlat bevezetése;
12. pénzügyi és költségvetés végrehajtási ellenőrzés javítása

III. A partnerség erősítése

13. a civil és a vállalkozói szférával kialakítható kapcsolatok megszervezésének mechanizmusa;
14. szervezeti és informatikai megoldások a hálózatok létrehozására, illetve a hálózatokon nyugvó működési mód elterjesztésére.

A pályázatban szereplő projekt elszámolható összköltsége 13,8 M Ft, a szükséges önerő 1,1 M Ft.

A 2007-ben elmaradt integrált számviteli rendszer és számítógép állomány fejlesztését biztosítani kell. Amennyiben nyer az ÁROP pályázat, akkor annak keretében, ha nem akkor az ahhoz biztosított saját erő terhére. Ha ez nem megoldható, akkor önállóan kell beszerezni. A képviselő-testület döntésének megfelelően a 2009. évi költségvetésben informatikai fejlesztésre 2 millió Ft-ot terveztünk.

A gazdasági válság időszakában, harcolva annak negatív hatásaival Pásztón meg kell teremteni az e-közigazgatás alapjait, amely képes megvalósítani az Információs Társadalom alapelveit, mintaként szolgálva a gazdasági, civil és további szereplők számára. Az e-önkormányzat funkciója az e-közigazgatás, ami hatékony, átlátható, kommunikatív, rugalmasan reagálni képes, korlátlanul továbbfejleszhető e-ügyintézés valósít meg. Az interaktív társadalmi párbeszéd lehetőségével olyan kommunikációs csatorna épülhet ki, ami újabb fóruma lesz az innovatív gondolkodásnak és a hatékonyabb közszolgáltatásoknak.

Adottságainkat és eredményeinket figyelembe véve az alábbi célokat tűzhetjük ki.

1. Fel kell tárnai a hivatalban rendelkezésre álló adatbázisokat, ezeket rendszerezni kell, létre kell hozni egy olyan adattárházat (adatbankot), amely elektronikus úton a lehető legtöbb aktuális információt szolgáltatja a lakosság felé.
2. Az elektronikus szolgáltatások bővítésével párhuzamosan egy korszerű vagyongazdálkodás megvalósítása érdekében meg kell tenni a szükséges intézkedéseket arra vonatkozóan, hogy Pásztó városban fokozatosan megvalósításra kerüljön egy korszerű térinformatikai rendszer. Szintén elengedhetetlenül szükséges az önkormányzati tulajdonú ingatlanok teljes körű és naprakész nyilvántartása.
3. Pásztó város honlapján olyan kommunikációs felületeket kell teremteni, melyek alkalmasak arra, hogy az állampolgárok, valamint a civil társadalom hatékonyan segítse elő a helyi közéleti demokrácia kiteljesülését, és segítse elő Pásztó Város önkormányzatát abban, hogy a testület a Pásztói polgárok akaratát tükröző, megalapozott döntésekkel alakítsa Pásztó város jövőképét.

A gazdasági marketing szempontjából a potenciális befektetők felkutatása és érdeklődésük felkeltése érdekében célszerű egy folyamatosan aktualizált „projekt portfóliót” összeállítani, amelyben ismertetni lehet a kínálatot, azok jellemzőit, paramétereit. Ezt érdemes több nyelven is kidolgozni, és azt az interneten keresztül is népszerűsíteni.

Az internet megfelelő fórum lehet, hogy a városban működő vállalkozások is tematikus rendszerben megjelenhessenek annak érdekében, hogy még jobban összeköthető legyen Pásztó város és vállalkozásai. A városi honlapról linkek segítségével el kell jutni a vállalkozásokhoz, illetve a vállalkozások is megjeleníthetnék a város honlapját.

A testvér-városi kapcsolatokat is fel lehet használni, hiszen a találkozók számos alkalmat teremthetnek a potenciális üzleti partnerek egymásra találására, tájékoztatására. Ezzel is elősegíthető a betelepedés mellett döntő vállalkozások felkutatása. Külföldi és hazai szakmai kamarákkal, gazdasági ügynökségekkel építhető ki kapcsolat annak érdekében, hogy az ott élő kis- és közepes vállalkozásokat befektetésre, együttműködésre ösztönözzük. Ezen túl számos olyan kiállítás, vásár, rendezvény van, amely szintén megfelelő fóruma lehet az ismertetésnek. Továbbá az itt tevékenykedő vállalkozások ismertetésével a beszállítói, együttműködői kapcsolatokat lehet elősegíteni.

A sikeresség érdekében a befektetési lehetőségek közzétételét az önkormányzat marketing-tevékenységébe be kell építeni, ennek során minden eszközt és alkalmat meg kell ragadni a széleskörű tájékoztatásra. Az ingatlan-kínálat mellett az egyéb attrakciót képviselő elemekre is célszerű kiterjednie a tájékoztatásnak. Ennek során érdemes hangsúlyozni a helyi és térségi munkaerőpiac előnyeit, a turisztikai, oktatási, és egészségügyi intézményeket, szervezeteket.

A közszolgáltatások fejlesztése

A modern, lakosság-barát közszolgáltatások nyújtásához elengedhetetlen a jelenlegi szervezeti és intézményi struktúra működési hatékonyság szempontjából történő felülvizsgálata, majd átalakítása. Minden olyan területen, amelyet az önkormányzat, vagy annak valamely intézménye közszolgáltatásként ellát szükséges az ellátást nyújtó szervezet és a lakosság közötti információáramlás biztosítása, illetve a meglévő információáramlás javítása. Mindent meg kell tenni annak érdekében, hogy az e-közigazgatás a gyakorlatban használható legyen, ténylegesen bevezetésre kerüljenek a lakosság kényelmét szolgáló újítások.

Információ technológiai fejlesztések

A XXI. század információs társadalma egyre több információtechnológiai fejlesztést tesz szükségessé az önkormányzat számára is feladatainak megoldása, az ügyintézés, valamint a tájékoztatás során.

- Elektronikus tájékoztató szolgáltatás fejlesztése

Legfontosabb lépés az elektronikus ügyintézés bevezetésének útján, hogy megvalósuljon az EU **III. szintű** tájékoztató szolgáltatás, továbbá bevezetésre kerüljön az elektronikus szociális rendszer, pénzügyi, számviteli és kontrolling rendszer és az elektronikus beszerzési rendszer. A továbbfejlesztés érdekében újabb pályázati forrásokat kell felkutatni.

- Városi honlap fejlesztése

A honlapnak a város elsőszámú kommunikációs eszközévé kell válnia. Ez a médium, minden más kommunikációs eszköznél hatékonyabban alkalmas a lakosság interaktív informálására, naprakész információk közzétételére. A hivatalos hirdetmények teljes körű összetételén túl az önkormányzati honlap alkalmas az informálódási célú személyes, illetve telefonos megjelenés kiváltására. Nem lebecsülendő továbbá a honlap közösség-szervező ereje sem, a megjelenített események, civil szervezetek, egyházak, sportegyesületek az eddigieknél jóval nagyobb nyilvánossághoz juthatnak. Ezért szükséges a honlap folyamatos tartalmi fejlesztése, frissítése. Több, már elnyert pályázat kapcsolódó feltétele volt, hogy a város honlapján folyamatos információ jelenjen meg, vagy önálló honlapja legyen a projekteknek.

- Térinformatikai fejlesztések

A térinformatikai rendszerek legfontosabb tulajdonsága, hogy térkép segítségével adnak többletinformációkat a már meglévő adatokról. Mivel számos alkalmazás térképi, térinformatikai igényekkel rendelkezik (pl. közlekedés, ivóvíz-, szennyvíz-, gáz- és elektromos hálózat, telemetria rendszer, katasztrófavédelem, turisztika), egy központi alkalmazás segítségével a különböző forrásból származó adatok, szolgáltatások egységes csomaggá integrálhatóak. Természetesen a felhasználók számára biztosítani kell a rendszerhez való csatlakozás feltételeit. Fentieknek megfelelően digitális alaptérkép beszerzését tervezi az önkormányzat, melynek segítségével naprakész állapotban tartathatók a meglévő, költséges módon előállított térképek, szöveges adatbázisok, amelyek alkalmazkodnak a felhasználói igényekhez. Ehhez alapul szolgálhat a rendezési terv készítésével együtt megvalósuló digitális várostérkép. Ennek költsége mintegy 1,2 M Ft, ami a kiszabott építészrendészeti bírságból fedezhető. További költséget jelent a digitális térképek feldolgozásához szükséges informatikai rendszer fejlesztése, amelyhez fel kell kutatni a megfelelő pályázati lehetőségeket. Ennek hiányában ismételten csak a beszedett építészrendészeti bírság nyújthat fedezetet.

9. Vállalkozásfejlesztés és munkahelyteremtés

Pásztó Város Önkormányzata alapvető érdeke a helyi foglalkoztatás elősegítése, a működő vállalkozások megtartása, fejlesztésük támogatása és a befektetések elősegítése.

A 2007-ben bemutatott gazdasági és foglalkoztatási adatok, illetve kistérségi különbségek jelentős mértékű változást nem mutatnak. A város kistérségi szerepköre nem csökkent, sőt egyes területeken (oktatás, hatósági ügyek, stb.) erősödött. A gazdasági-pénzügyi válság, Pásztón ez évben drasztikus fogyasztói kereslet csökkenést eredményezett, mely a helyi kiskereskedőknél jobban érezhető. A termelés és szolgáltatás volumene is egyre csökkenő képet mutat. Városunkban a helyi vállalkozások egy része ez évben nehéz helyzetbe kerülhet. A teljes európai kereslet csökkenés miatt további leépítések és vállalkozás megszünések várhatók, mely a város lehetőségeit is változtatja a SWOT analízis 7. számú melléklet szerint.

Az önkormányzat az építményadó rendeletét évek óta nem módosította, amely lényegesen alatta marad a törvényben biztosított lehetőségnek.

A gazdasági programban megtervezett projektek áttekintésének eredménye:

Országos-megyei projekt tervek voltak:

1. Pásztó-Galyatető-Mátraháza összekötő út Pásztót elkerülő szakasza nem épült meg, ebben a ciklusban nem is tervezett.
2. A 81. számú vasúti fővonal felújítása, villamosítása nem kezdődött el. Indításáról nincs információnk.
3. Pásztó térségében a 21-es számú főközlekedési út előzési szakasza megvalósult, a további fejlesztések előkészítés alatt vannak.
4. Hasznoson a 3 km-es hosszúságú kerékpárút kiépítése nem tervezhető.

Kistérségi-városi feladatok voltak:

1. A pásztói Tourinform Iroda létrehozása nem történt meg, önálló működés csak nagyarányú támogatással tervezhető. Működtetését a város nem tudja vállalni.
2. A Kishegyi szabadidőparkban a civil kezdeményezések minimális infrastruktúra fejlesztést hoztak. A terület komplex szabadidő sport tevékenységre való hasznosítása, annak tervezése-megvalósítása nem vállalható a ciklusban.
3. A Pásztói Pláza, a Pásztói Ősz és egyéb jelentősebb programok magas színvonalon kerültek megrendezésre, melyhez a város a továbbiakban is szerény mértékű anyagi hozzájárulást tud biztosítani.
4. A mátrakeresztesi erdei iskola fejlesztése megtörtént, további pályázati forrásból történő fejlesztése folyamatban van, működtetése példa értékű.

Pásztó város vállalkozásfejlesztési tevékenységét a Hivatal szakosztályai munkatársain kívül, a Pásztó Kistérség Többcélú Társulása segíti. A szervezet szakemberei nyújtanak segítséget a helyi kis-és középvállalkozások pályázati, támogatási lehetőségeinek megismertetésében, azok hatékonyabb kihasználásában, valamint a meglévő munkahelyek megtartásában és fejlesztésében.

Ezen tevékenységhez kapcsolódik a Pásztó Kistérség Többcélú Társulása által elnyert Országos Foglalkoztatási Közalapítvány (OFA) támogatásával megvalósulás alatt lévő „Minősített foglalkoztatási paktumok működésének támogatására” irányuló projekt. A 15 hónapos program (6,8 M Ft támogatás, 1,2 M Ft saját erő) a kistérségi fejlesztésekhez, munkahelyteremtésekhez kapcsolódó pályázati- és megvalósítási tanácsadást, bér jellegű támogatás nélkül 35 új munkahely létrehozásának, támogatással 65 új munkahely megteremtésének elősegítését, új partnerek bevonását és számos értekezlet, fórum stb. szervezését vállalta.

Pásztó Város Önkormányzatának Ipari Park terület kialakítása, fejlesztés terén sem a Regionális Operatív Program (ÉMOP), sem egyéb pályázat nem biztosít elfogadható arányú (70-80 %) vissza nem térítendő támogatást. A helyzetet még rontja, hogy csak az egyik fejlesztendő területen rendelkezik saját tulajdonnal. A pályázathoz szükséges 50% önerő és a kivitelezéshez kapcsolódó 20 % ÁFA biztosítása nem tervezhető.

A LEADER program Pásztó város esetében nem hozta meg az eredeti időszakban tervezett pályázati lehetőségeket, mivel a turizmus és egyéb fejlesztési pályázatok a 10e fő alatti, de az 5e főt meg nem haladó településekre kerültek kiírásra. Pásztó város önkormányzata, vállalkozásai és civil szervezetei az ÚMVP IV. tengelyében megfogalmazott célok megvalósítására nyújthat be pályázatokat, a tervek szerint 2009 őszétől, 50-80-100% nagyságrendű támogatással.

- *A helyi fejlesztési stratégiák megvalósítására* (újszerű helyi eljárások ösztönzése a mező- erdőgazdaság, élelmiszeripar területén, természeti-kulturális értékek megőrzése, humán szolgáltatás, közösségfejlesztés) törekednek.

- *Hazai és nemzetközi együttműködés nemzeti, nemzetközi projektek előkészítése, közös projektek kidolgozása, megvalósítása.*

- *Készségek elsajátítása, humán infrastruktúra és szolgáltatás fejlesztése.*

A kistérség a III. Tengely keretéből több mint 790 M Ft, a IV. Tengelyből 260 M Ft nagyságú forrást hívhat le 2013 végéig. A város és térségének eddig bizonyított együttműködése e területen példa értékű.

Közhasznú foglalkoztatás:

2007. évben a közhasznú munkavégzés keretein belül átlagban 25 fő állandó foglalkoztatása valósult meg városfenntartási feladatok végzése során. A közhasznú foglalkoztatásra fordított kiadás 35,4 M Ft, melyből az igénybevett támogatás 23 M Ft volt.

Közcélú foglalkoztatás:

2007 évben felhasznált 13,3 M Ft kiadásból 10,1 M Ft vissza nem térítendő támogatás került átutalásra Pásztó Város Önkormányzata részére a közcélú munkavégzés támogatására. A közcélú formán alkalmazott munkavállalók foglalkoztatásában változás következett be, mivel a határozott idejű munkaszerződéssel történt a munkanélküliek alkalmazása, 2007-től nagyobb százalékban alkalmi munkavállalói kiskönyvvvel történt. A kiskönyvvvel 50 fő (30%-al több) került foglalkoztatásra, a fizetendő kevesebb járulék miatt.

2008 évben 14,8 M Ft támogatás a közcélú foglalkoztatás megvalósítására.

A Többcélú Társulások által is pályázható közmunka program 2008 októberében került kiírására. Pásztó városa ezt megelőzően 2005-ben nyert el támogatást közmunka pályázat lebonyolítására.

A jelenlegi projekt pontos címe: 2008/10 téli közmunkaprogram.

A programban választható tevékenységek köre az önkormányzat által kötelezően ellátott feladatok élömmunkával történő segítése. Ezen belül különösen:

- házi segítségnyújtás
- önkormányzati intézmény - felújítási belső munkálatok
- település üzemeltetési és tisztasági önkormányzati feladatok ellátása.
- Parkosítás, szabad zöldterület kialakítás
- temetkezési és kegyeleti helyek és környezetük rendbetétele
- háztartási és egyéb kommunális hulladék összegyűjtése
- önkormányzati tulajdonú csapadékvíz, és belvízelvezető csatornahálózatának kialakítás, helyreállítása, karbantartása

A pályázat alapvető célja, hogy határozott idejű munkalehetőséget teremtsen a regisztrált álláskereső, köztük a 40%-ban szociális segélyezettek számára úgy, hogy értéktelítő munkájukat az önkormányzati, vagy kistérségi célok érdekében végezzék.

A pályázat kedvezményezi a leghátrányosabb, és a hátrányos besorolású kistérségeket, valamint azokat a településeket, ahol magas a szociális segélyezettek száma.

A pályázat időtartama: 2008.12.15-2009.02.15., azaz két hónap.

Az eredeti pályázatban 16 önkormányzat vesz részt, az összes foglalkoztatási létszám 50 fő volt, melyet a pályázat egészére biztosítani kellett. Az igényelt támogatás összesen 11,4 M Ft volt, mely fedezetet biztosít a munkabérre és járulékaikra, a munkaalkalmasság vizsgálat költségeire, munkaruha és tárgyi eszközök beszerzésének költségeire, valamint szervezési és irányítási költségekre. A pályázatban a megítélt támogatás mellett a pályázó Pásztó Kistérség Többcélú Társulása 107 e Ft saját forrást vállalt.

Az 50 főből 42 fő segédmunkás, 6 fő szakmunkás, 1 fő ügyviteli alkalmazott és 1 fő szellemi alkalmazott dolgozott.

Az alap-pályázat meghosszabbítására a 2008. december 20-án kiírt meghívásos pályázat nyújtott lehetőséget. A meghosszabbított pályázat is az eredetivel, azonos céllal került kiírásra.

A pályázat időtartama: 2009. 02. 16.- 2009. 03. 31.

Az eredeti pályázathoz képest 16 önkormányzattól csak 14 vesz részt (Ecseg és Bér kiesett, Szirák egy főt állandó betegsége miatt kiléptettek a programból).

Így összességében 41 fő továbbfoglalkoztatása valósult meg a program meghosszabbításában.

A közmunkaprogram nagy jelentőséggel bír azon hátrányos helyzetű álláskeresők részére, akiknek elhelyezkedési esélyei alacsonyak. A program egyrészt a foglalkoztatás növelését eredményezte, másrészt jelentősen hozzájárult az önkormányzatok kötelező feladatellátásának biztosításhoz és szociális költségeinek csökkentéséhez is. A pályázó (Pásztó Kistérség Többcélú Társulása) és a programban résztvevő önkormányzatok közötti együttműködés a pályázat lebonyolítása alatt teljes egészében pozitívnak mondható. A foglalkoztatottak részéről pedig elmondható, hogy örömmel fogadták a lehetőséget és szívesen vették volna március 31.-ét követően is azonos programba való bevonásuk lehetőségét.

2009 évtől a Közfoglalkoztatási Terv határozza meg a közcélú foglalkoztatások várható létszámát, ennek keretében elvégzendő feladatok körét és időtartamát, amelyről minden évben önálló testületi előterjesztések alapján születnek meg a szükséges döntések a vonatkozó központ jogszabályi rendelkezések értelmében.

Összegzés

A város objektív mozgástere a nyertes és folyamatban lévő pályázatok kivitelezése és a nagyarányú forráshiány miatt jelentős mértékben csökkent. A tervezett projektek és intézkedések megvalósulása hozzájárul a polgárok megelégedésének javításához, a vállalkozói háttér erősítéséhez, a turisztikai vonzerő emeléséhez, növelve a jövőképfenntarthatósági esélyeit.

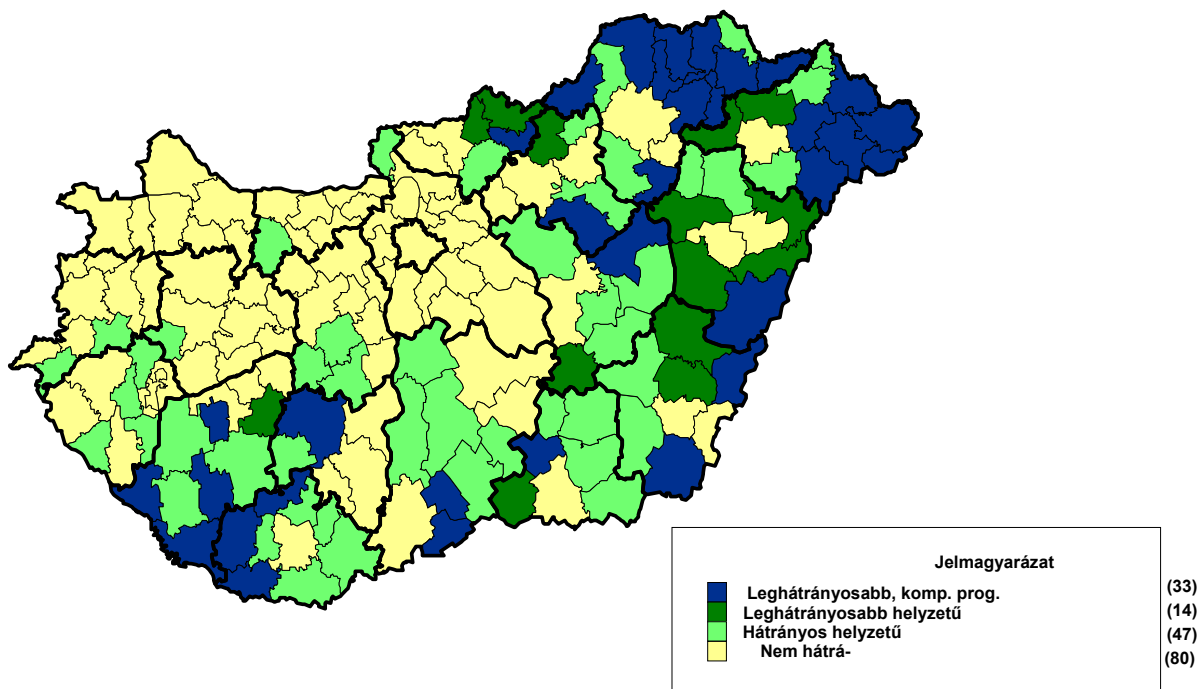
Pásztó, 2009. március 16.

Mellékletek:

1. Magyarországi kistérségek besorolása
2. A Nógrád megyei kistérségek összehasonlítása
3. Támogatott ÚMFT projektek listája, Pásztó
4. A hazai támogatások rendszere
5. Pásztó város 2008. évi hazai támogatásai
6. A pásztói kistérség munkaügyi adatai
7. Pásztó város SWOT analízise

1.számú melléklet

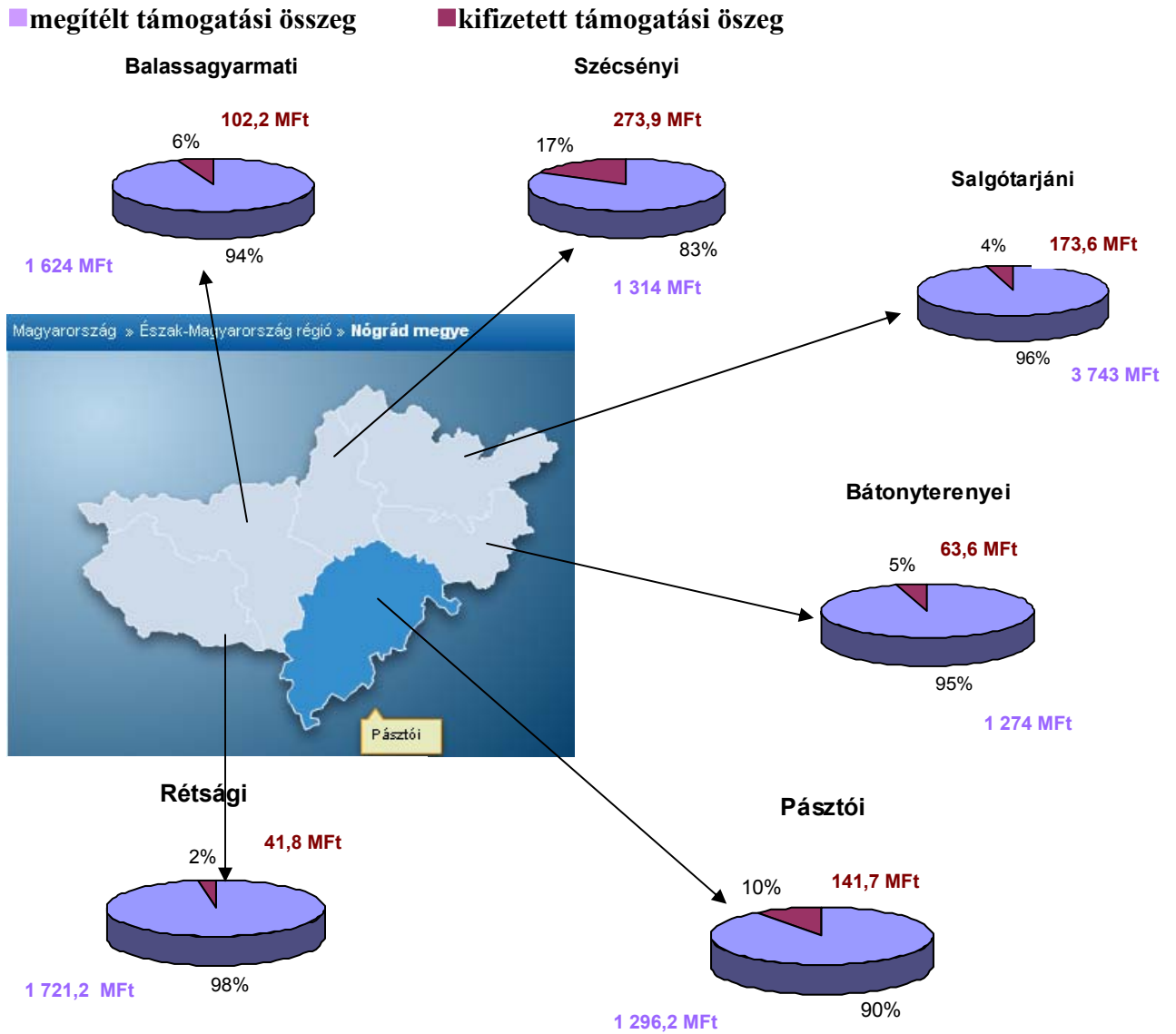
A magyarországi kistérségek besorolása



KSH, 2007.

2. számú melléklet

Nógrád megyei kistérségek összehasonlítása az ÚMFT alapján



3.számú melléklet

Támogatott ÚMFT projektek listája, Pásztó

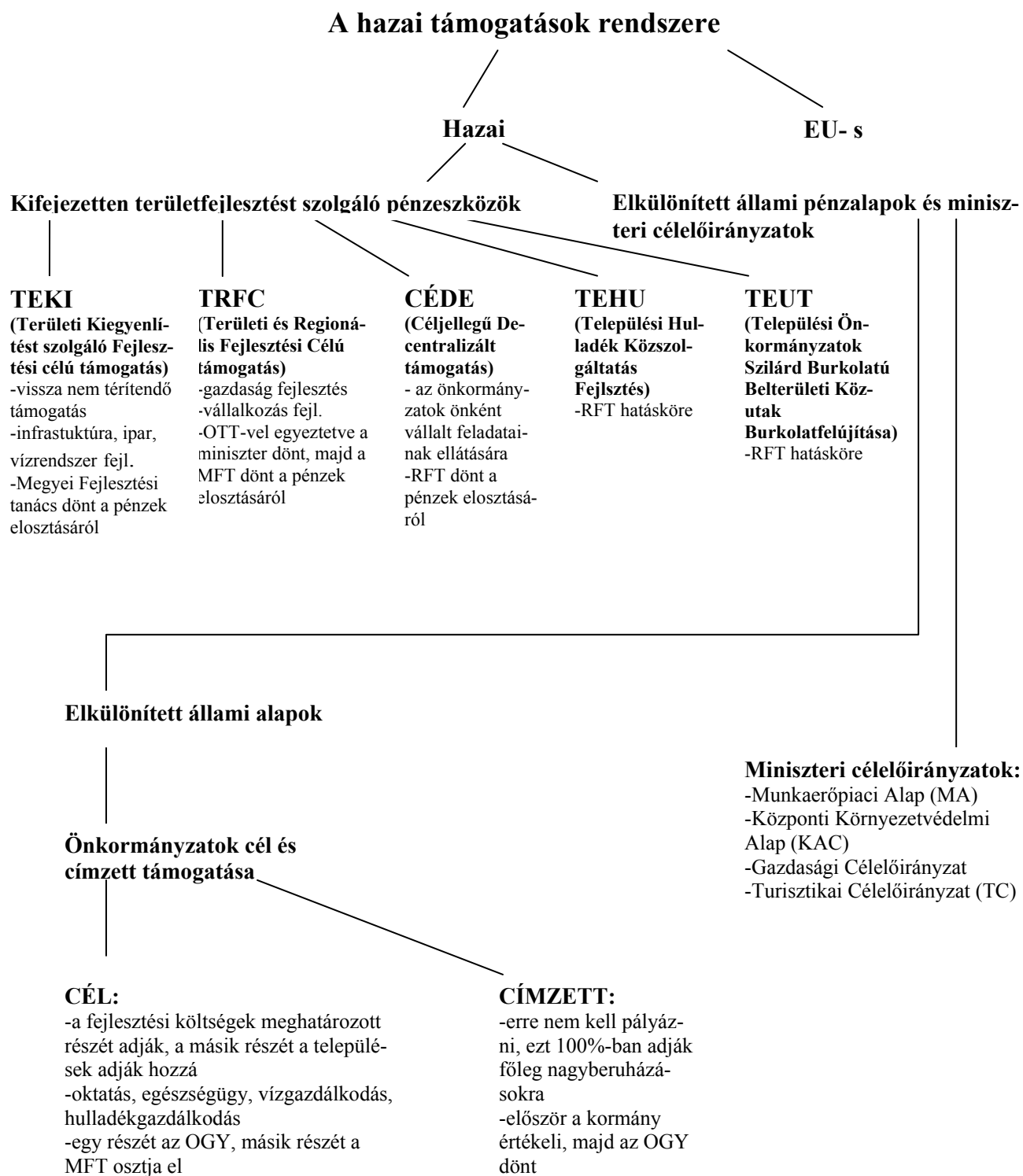
(Forrás: www.nfu.hu /jelek)

Támogatott ÚMFT projektek listája

Alintézkedés / Település Pályázó neve / Projekt megnevezése:	Megítélt támogatás (Ft):
TIOP 2.1.3-07/1 Aktív kórházi ellátásokat kiváltó járóbeteg szolgáltatások fejlesztése Pásztó Pásztó Város Önkormányzata "SANSZ 2" Pásztó a betegekért	770 371 471,00
ÉMOP 3.1.2/A Funkcióbővítő településrehabilitáció Pásztó Pásztó Város Önkormányzata Pásztó kistérségi központ rehabilitációja	2. fordulóra léphet
ÉMOP 3.1.2/B Kistérségek központi településeinek közlekedésfejlesztése Pásztó Pásztó Város Önkormányzata Pásztó Hunyadi út gyűjtő úttá átépítése	89 100 000,00
ÉMOP 4.2.2 Utólagos akadálymentesítés az önkormányzati feladatokat ellátó intézményekben (Egyenlő esélyű hozzáférés a közszolgáltatásokhoz) Pásztó Pásztó Város Önkormányzata Pásztó Polgármesteri Hivatal akadálymentesítése	19 800 000,00
ÉMOP 4.2.2 Utólagos akadálymentesítés az önkormányzati feladatokat ellátó intézményekben (Egyenlő esélyű hozzáférés a közszolgáltatásokhoz) Pásztó Nógrád Megye Önkormányzata Utólagos akadálymentesítés a Nógrád Megyei Egységes Gyógypedagógiai Módszertani Intézmény és Gyermekotthon pásztói intézményegységében	20 000 000,00

Sorok száma : 5

4. számú melléklet



5. számú melléklet

Pályázat felhívás tárgya:*		területi kiegyenlítést szolgáló önkormányzati fejlesztések támogatása							
Előirányzat megnevezése:*		Helyi önkormányzatok fejlesztési és vis maior feladatainak támogatása							
Döntés időpontja:		2008. július 18.							
Sorszám	Kedvezményezett (Támogatott)	Székhelye / Lakóhelye	A projekt címe	A pályázat jogcíme	A program teljes bekerülési	A támogatás összege (Ft-ban)	A támogatott program		
							Megye	Kistérség	Település
72	PÁSZTÓ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA	Pásztó	Pásztó Muzslai területre felvezető út felújítása	TEKI bc	14 590 685	10 213 000	Nógrád	Pásztói	Pásztó
73	PÁSZTÓ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA	Pásztó	Pásztó Mátyás király út és a Mikszáth Kálmán út egy szakaszának járda felújítása	TEKI bb	2 937 120	2 055 000	Nógrád	Pásztói	Pásztó
Tájékoztató támogatási döntésről 2008.									
pályázati felhívás kiírója, döntéshozó:		Észak-Magyarországi Regionális Fejlesztési Tanács							
Pályázat felhívás tárgya:*		önkormányzati fejlesztések támogatása területi kötöttség nélkül (HÖF-							
Előirányzat megnevezése:*		Helyi önkormányzatok fejlesztési és vis maior feladatainak támogatása							
Döntés időpontja:		2008. július 18.							
Sorszám	Kedvezményezett	Székhelye / Lakóhelye	A projekt címe	A pályázat	A program teljes	A támogatás összege	A támogatott program		
							Megye	Kistérség	Település
66	PÁSZTÓ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA	Pásztó	Pásztó iskolacentrum közös fűtési rendszerének szétválasztása a Dózsa György és a Gárdonyi Géza általános iskolákban egyedi fűtés kialakításával	CÉDE b	32 681 930	20 000 000	Nógrád	Pásztói	Pásztó
67	PÁSZTÓ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA	Pásztó	Pásztó, Zagyván túli terület vízelvezetése	CÉDE c	22 000 000	19 800 000	Nógrád	Pásztói	Pásztó
Tájékoztató támogatási döntésről 2008.									
pályázati felhívás kiírója, döntéshozó:		Észak-Magyarországi Regionális Fejlesztési Tanács							
Pályázat felhívás tárgya:*		települési önkormányzati szilárd burkolatú belterületi közutak burkolat-							
Előirányzat megnevezése:*		Települési önkormányzati szilárd burkolatú belterületi közutak							
Döntés időpontja:		2008. július 18.							
Sorszám	Kedvezményezett	Székhelye / Lakóhelye	A projekt címe	A pályázat	A program teljes	A támogatás összege	A támogatott program		
							Megye	Kistérség	Település
61	PÁSZTÓ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA	Pásztó	Pásztó Irinyi út felújítása	TEUT	10 173 461	5 086 000	Nógrád	Pásztói	Pásztó

2009. február

Körzet	Nyilvántartott álláskeresők				Belépő álláskeresők			Új belépők száma			Havi új álláshely
	száma	változása az előző		aránya	pálya-kezdő	nem pálya-kezdő	összesen	pálya-kezdő	nem pálya-kezdő	összesen	
		hónaphoz	évhez								
Salgótarján	7 356	405	585	26,4	94	585	679	16	41	57	
Balassagyarmat	2 988	149	328	16,9	39	267	306	8	24	32	
Pásztó	2 418	172	298	17,2	40	261	301	9	19	28	
Szécsény	2 171	74	66	26,2	24	130	154	7	9	16	
Bátonyterenye	2 682	134	301	24,8	44	225	269	13	12	25	
Rétság	1 630	137	222	14,9	27	208	235	4	13	17	
Összesen	19 245	1 071	1 800	21,5	268	1 676	1 944	57	118	175	0

Nyilvántartott álláskeresők száma és aránya az állandó lakóhelyük szerint régiónként, megyénként és kistérségenként és KSH kistérségenként (2009.01.20-i állapot)

Település megnevezése	Nyilvántartott össz. (fő)	Foly. nyilv. hossz>365.(fő)	Segély tip. ell. (fő)	Rendsz. szoc.sg (fő)	Munkav. népes. (fő)	Relatív mutató* (%)	Arány szám** Bp.-vel	Arány-szám** Bp.-nélk.
Salgótarján						13,61		
Balassagyarmat						7,52		
Rétság						9,19		
Szécsény						10,01		
Bátonyterenye						14,60		
Pásztó	668	264	63	210	6561	10,18	1,34	1,18
Pásztói kist. Össz.	2267	697	252	617	21568	10,51	1,39	1,22
Nógrád megye össz.	18236	6666	1641	6850	139372	13,08	1,73	1,52
Régió össz.	100959	39520	8590	42643	826567	12,21	1,61	1,42

* Relatív mutató - nyilvántartott álláskeresők a munkavállalási korú népesség %-ában

** Arányszám - a relatív mutatóhoz az országos relatív mutatóhoz viszonyított aránya Budapesttel és nélkül

SWOT analízis

Erősségek:

- Turisztikailag hasznosítható természeti, épített és kulturális értékek, Mátra hegység közelsége
- Pásztó Budapesthez, illetve az M3 autópályához közel helyezkedik el, melyet a 21-es főút négy nyomúsítási szakaszai javítottak
- Az ingázást és a szolgáltatások megszerzését segítő jó buszközlekedés, közelben jelentős ipari üzem
- Meglévő városi-kistérségi fejlesztési tervek, programok
- Konceptióval rendelkező, működőképes Margit Kórház
- Döntésképes, a város érdekeit rugalmasan kezelő, működőképességét megtartó, szolgáltató jellegű önkormányzat
- Pásztó Város Önkormányzata lehetőséget biztosít a Cigány Kisebbségi Önkormányzat működéséhez, a nemzeti és etnikai jogok gyakorlásához
- Jól átlátható kisvárosi településszerkezet
- A termelési hagyományok és a természeti adottságok jó alapot kínálnak egy versenyképes helyi agrárvertikum működtetéséhez és fejlesztéséhez
- Nyitott vendégszerető lakosság
- Több tőkeerős vállalkozás működése
- Szabad ipari ingatlanok állnak rendelkezésre
- Jelentős létszámú, munkakultúrával és tapasztalattal rendelkező munkaerő
- A pásztói strand termálvize a megye egyetlen minősített gyógyvize, melynek fejlesztésére kidolgozott tervek vannak, a strandfejlesztés I. üteme megtörtént
- Alapvető üzleti szolgáltatások elérhetők a lakosság és a vállalkozások számára
- A térségi központ fejlett egészségügyi, oktatási, kereskedelmi és szolgáltatási intézményrendszerrel rendelkezik. E területen rendelkezésre álló, magas színvonalú humán erőforrás.

Gyengeségek:

- az utóbbi évben jelentős létszámleépítésre és üzembezárásra került sor
- A város nagy hitelállománnyal rendelkezik
- A tőke befektetések elkerülik a várost
- Zöldmezős ipari területek előkészítése és marketingje nem megfelelő
- Alacsony vállalkozói aktivitás mellett a vállalkozások tőkehiányosak, innovációs és technológiai színvonaluk alacsony
- A munkanélküliségi ráta az utóbbi években újra növekedést mutat
- Jelentős számú a tartós, a munkaerőpiacról kiszorult álláskereső
- A térség szabad munkaerőjét nagyrészt alacsony képzettségi szint jellemzi
- Kevés a magasabb színvonalú munkahely, alacsony a bérszínvonal
- Jellemző a fiatalabb, képzetesebb rétegek elvándorlása
- Magas az ingázók aránya
- Közepes szintű, rendszeressé váló kommunikáció az önkormányzat, a vállalkozások és a civil szervezetek között
- Szűkülő lakossági, vállalkozói, önkormányzati anyagi lehetőségek
- A turisztika szerepe elmarad a lehetőségekétől
- Közepes szintű marketingtevékenység
- Fejlesztésre szoruló városközpont, piac
- Közúthálózat elhasználódott, közlekedési, parkolási gondok
- A 81. számú vasúti fővonal műszaki állapotjavítása késik
- A természeti környezete számos helyen kommunális szilárd és folyékony hulladékkal szennyezett
- A pásztói termálvizű strand jelenlegi állapotában nem alkalmas megyeinél jelentősebb szerepkör betöltésére
- A népességszám csökken, negatív természetes szaporodás
- A vízrendezés, vízelvezetés és vízkár elhárítás nem megfelelően megoldott

- A kistérségben fejlett szociális ellátórendszer épült ki
- Magas színvonalú kulturális események.
- Az ivóvíz, szennyvíz és gázhálózati infrastrukturális háttér kiépített. A gázhálózati rendszerre való rákötések folyamatosan növekednek, a szennyvízhálózatra való csatlakozás esetében nagymértékű javulás tapasztalható
- Néhány példa értékű civil szervezet működik
- Nyertes nagyprojektek

Lehetőségek:

- Szlovákia irányába az egyik hagyományos gazdasági tranzitút vonal a város szélén vezet
- Budapesten és az agglomerációban egyre fokozódó igény jelentkezik a magasan kvalifikált szakemberekre, valamint a tiszta környezetben történő vidéki rekreációra
- Nyugat-Európában is növekvő igény mutatkozik a „zöld” és az aktív turizmus termékei, a természet közelség és az élő hagyományok megismerése iránt
- A természeti és épített adottságai a turizmus kínálatának növelésére kapcsolódnak a megye, a régió és a határon túli területek adottságaihoz
- Szlovákia közelsége megteremti azt az együttműködés lehetőségét elsősorban a turizmus és a kereskedelem területén
- Út a munkához és egyéb programok kistérségi megvalósítása
- A város intézményhálózatának háttérét biztosító humán erőforrásra alapozott pályázati lehetőségek kihasználása

- Hiányos kulturális élet
- Alacsony színvonalon működő civil szerveződések
- A lakosság környezettudatossága alacsony szinten van
- A szociálisan hátrányos helyzetű, veszélyeztetett társadalmi rétegek jelentős arányt képviselnek
- Tervezett projektek megvalósítási költségeinek növekedés (ÁFA, Euró változás miatt)

Veszélyek:

- Pénzügyi-gazdasági világválság
- Banki hitelek, pályázati támogatások beszűkülése
- Kelet-Közép-Európa, és Magyarország versenyképessége kedvezőtlenül alakul
- A külső befektetések a már kialakult, illetve az autópályákhoz közel eső, előkészített kistérségen kívüli gazdasági központokban koncentrálnak
- A megye keleti részében továbbra is a kedvezőtlenebb gazdasági folyamatok maradnak túlsúlyban
- Az alacsony képzettségű munkaerőre épülő iparágak egyre inkább leépülnek, külföldre települnek
- A régióban területi fejlettségbeli különbségek nem csökkennek
- Margit Kórház további működési kérdései
- Vállalkozások megszűnése, álláskereső számának növekedése, megélhetési, szociális problémák
- A gazdasági válság elmélyülése