



PÁSZTÓ VÁROS POLGÁRMESTERE

✉ 3060 PÁSZTÓ, KÖLCSEY F. U. 35.

☎ (06-32) *460-753 ; *460-155/113

FAX: (06-32) 460-918

Szám: 1-201/2012.

A javaslat elfogadása minősített
szavazattöbbséget igényel!

JAVASLAT

társulásban ellátott feladatok felülvizsgálatára

Készült: a Képviselő-testület decemberi ülésére

Előterjesztő: Sisák Imre polgármester

Megtárgyalja: Intézményirányítási és Szociális Bizottság,
Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság

Az előterjesztést előkészítette: Bartus László osztályvezető, Sándor Károly aljegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Az állami költségvetés tervezésében nagyobb részt a feladatfinanszírozás jelenik meg. Néhány esetben megmarad a normatív finanszírozási elem, viszont szinte teljesen megszűnik a társulási kiegészítő normatíva fogalma.

Az önkormányzati rendszer megújításának lényeges eleme a társulási rendszer átalakítása.

Jogsabályi háttér:

2012. január 1-jén hatályba lépett:

Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés k) pont /szabad társulás elve/

Alaptörvény 34. cikk (2) bekezdés /"kötelező társulás" lehetősége/

2013. január 1-jén hatályát veszti:

A helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvény

A települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásairól szóló 2004. évi CVII. törvény

2013. január 1-jén hatályba lép:

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló CLXXXIX. Törvény /IV. fejezet: A helyi önkormányzatok társulásai/

Önmagában azzal, hogy az említett törvények hatályukat veszítik, nem szűnik meg sem a többcélú-, sem bármilyen más társulás, hanem a szabad társulás alkotmányos alapelve alapján, az Mőtv. rendelkezései szerint, a jelenlegi társulási megállapodás és szervezeti- és működési szabályzat szerint működhetnek tovább. Az új önkormányzati törvény IV. fejezete nem társulási formáról rendelkezik, hanem a bármilyen társulási „formára” vonatkozó általános szabályokról. Így nem „átalakulásról”, hanem – amennyiben szükséges – a társulási megállapodás olyan módosításáról beszélhetünk, hogy az ne legyen ellentétes az új önkormányzati törvény IV. fejezetével. Erre a módosításra ad 2013. július 1-ig szóló határidőt a törvényalkotó. A társulás sorsa tehát továbbra is a tagok kezében van. Szabadon dönthetnek a megszüntetéséről, kiválásról, módosításról stb., a már említett egyetlen törvényi korlát keretei között (2013. július 1. után belső szabályaik nem lehetnek ellentétesek az új önkormányzati törvény IV. fejezetével).

A jelzett törvények hatályon kívül helyezése csak azt jelenti, hogy az abban szereplő kööttségek (egy kistérségen belül egy társulás, a finanszírozási feltételt jelentő feladatvállalás stb.) megszűnnek. További alkalmazásukról az érintett önkormányzatok döntenek (maradhatnak a tagok, lehet ugyanaz a feladatellátás stb.). Ha a társulás megszüntetése mellett döntenek, néhány alapvető kérdésre (pl. vagyoni elszámolás, iratkezelés, munkajogi kérdések, pályázatok sorsa stb.) a társulási megállapodásban kell megadni a választ.

A jogszabályi változásokból az olvasható ki, hogy néhány kivétellel megszűnik a társulások ösztönzése.

Pásztó Városi Önkormányzat képviselő-testülete a 2013. évi költségvetési koncepció határozatában arról döntött, hogy **csak és kizárólag akkor társul, ha a társuló önkormányzatok a társulási feladattal, és a társulási feladatok adminisztrációs/költségvetési tervezés, beszámolás, elszámolás, és egyéb adminisztrációs /költségek fedezetét előre / a kifizetés időpontjában/ arányos költségfelosztás alapján megfizetik Pásztónak. Ezen túlmenően feltétel nélküli hozzájárulásukat adják ahhoz, hogy a társulás haladék nélkül azonnali beszédési megbízást nyújtson be. Ha egy hónapon belül az sem vezet eredményre, akkor a társulás ellehetetlenül, és ezért megszűnik.**

A munkaszervezet és a feladatellátás bevétele és felhasználása elkülönített számlán történik, így pénzhiány esetén a feladatellátás ellehetetlenül.

A döntés és a javaslat oka az eddigi kezelhetetlen, Pásztó számára egyértelműen hátrányos gyakorlat, illetve a várható finanszírozási helyzet. Addig míg a kistelepülések adósságát 100 %-ban rendezik, addig Pásztó esetében a 40-70% közötti adósság rendezés után is jelentős adósság marad fenn, aminek további kamat terhei nyomasztják a várost.

Az új önkormányzati törvény alapján a város által kötelezően ellátandó feladatok, és azt csak segítő, de nem finanszírozó támogatás nem teszi lehetővé, hogy bárki helyett a város megelőlegezzon, vagy finanszírozzon feladatokat.

Esetünkben egyedül a szociális intézményi ellátások körében marad meg a kiegészítő normatíva, amely miatt érdemes a társulást fenntartani. Ez éves viszonylatban 10.000 eft-ot meghaladó többletbevételt eredményez Pásztó számára. Kérdéses természetesen, hogy a többi önkormányzat hogyan tervez. Erről december végén kapunk információt.

A közoktatási társulások közül az általános iskolai feladatellátás ilyen formában történő működtetése megszűnik, mivel a mostani társult fenntartók helyébe az állam lép.

Az óvodai társulás fenntartása megmaradhat, amennyiben a társult települések azt fenn kívánják tartani és megfizetik a szükséges hozzájárulást.

A központi háziiorvosi ügyeletben résztvevő önkormányzatoktól nem várható változtatási szándék, tekintettel arra, hogy számukra ennél jobb megoldás nem kínálkozik. Mindazonáltal javasoljuk, hogy ezt a feladatellátást, illetve annak formáját vizsgáljuk felül, s szükség esetén tegyünk a jelenlegitől eltérő javaslatot.

A belső ellenőrzési feladatok társulási formában történő működtetését 2013-tól semmi nem ösztönzi, megszüntetését javasoljuk.

Húsz önkormányzat, köztük Pásztó, 1998. évben polgári-védelmi hatósági-igazgatási társulást hoztak létre. Ez a társulás mára elvesztette funkcióját, több település másik körzetbe került át, így javasoljuk megszüntetését.

I. Határozati javaslat

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megismerte a többcélú társulás keretében ellátott feladatok felülvizsgálatáról készült előterjesztést és az alábbiak szerint dönt:

1. Indokoltnak tartja a szociális intézményi ellátások társulási formában történő fenntartását 2013. június 30-ig. Amennyiben a többcélú társulás fenntartói joga bármely okból megszűnne, azzal egyidejűleg döntési javaslatot kell előterjeszteni a lehetséges megoldásra.
2. A belső ellenőrzési feladat társulási formában történő működtetését a továbbiakban nem látja indokoltnak. Kezdeményezi a társulási megállapodás közös megegyezéssel történő megszüntetését 2013. január 1. napjával.
Felelős: polgármester
Határidő: szöveg szerint

Pásztó, 2012. december 18.

Sisák Imre
polgármester

A határozati javaslat törvényes:

Dr. Tasi Borbála
címetes főjegyző

II. Határozati javaslat

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megismerte a társulásban ellátott feladatok felülvizsgálatáról készült előterjesztést és az alábbiak szerint dönt:

1. Az óvodai feladatellátásra létrejött társulást fenntartja.
2. A központi háziiorvosi ügyelet ellátására szerveződött társulás feladatellátását 2013. március 31-ig felül kell vizsgálni és amennyiben indokolt, a változtatásra döntési javaslatot kell előterjeszteni.

Felelős: polgármester
Határidő: szöveg szerint

Pásztó, 2012. december 18.

Sisák Imre
polgármester

A határozati javaslat törvényes:

Dr. Tasi Borbála
címzetes főjegyző

III. Határozati javaslat

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megismerte a társulásban ellátott feladatok felülvizsgálatáról készült előterjesztést és az alábbiak szerint dönt:

Kezdeményezi a polgári-védelmi hatósági-igazgatási feladatok ellátására létrejött napjával. társulási megállapodás közös megegyezéssel történő megszüntetését 2013. január 1.

Felelős: polgármester
Határidő: szöveg szerint

Pásztó, 2012. december 18.

Sisák Imre
polgármester

A határozati javaslat törvényes:

Dr. Tasi Borbála
címzetes főjegyző