



PÁSZTÓ VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT

✉ 3060 Pásztó, Kölcsey u. 35.

☎ (06-32) *460-753 ; *460-155

Fax: (06-32) 460-918

E-mail: forum@paszto.hu

Szám:1- 249 /2015.

A határozat meghozatala minősített szavazattöbbséget igényel!

JAVASLAT

**a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló rendelet megalkotására
(II. forduló anyag)**

Készült: Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete 2015. decemberi ülésére

Előterjesztő: dr. Gajdics Gábor jegyző

Megtárgyalja: Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság

Előkészítette: Szklenár Katalin és Bencsikné Tóth Izolda műszaki ügyintézők

**Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete
../2015.(... ..) önkormányzati rendelete
a közösségi együttélés alapvető szabályairól és
ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről**

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a hivatkozott törvény 8.§ (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1.§

(1) E rendelet hatálya kiterjed minden természetes és jogi személyre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre, aki, vagy amely Pásztó város közigazgatási területén az e rendeletben meghatározott, közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartások valamelyikét elköveti.

(2) E rendelet alkalmazásában a közösségi együttélés szabályai a közösség érdekében meghatározott azon szabályok összessége, amelyek a békés együttélést, a lakosság nyugalalmát biztosítják.

(3) E rendelet alkalmazásában a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartás az a tevékenység vagy mulasztás, amely bűncselekménynek vagy szabálysértésnek nem minősül, de a közösségi együttélés szabályaival ellentétes, és azt Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete e rendeletben a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartásként határoz meg.

2. Eljárási rendelkezések

2.§

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatt induló eljárás lefolytatása tekintetében a képviselő-testület a hatáskör gyakorlását első fokon a jegyzőre ruházza át.

(2) A rendeletben foglaltak betartását a Pásztói Polgármesteri Hivatal erre feljogosított ügyintézői ellenőrzik.

(3) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt közigazgatási hatósági eljárást hivatalból, a hatóság észlelése alapján kell lefolytatni, ide értve bármely szervezet vagy személy bejelentése alapján történő tudomásszerzést is.

3.§

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatt induló eljárás lefolytatására – az e rendeletben foglalt eltérésekkel – a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) szabályait kell alkalmazni.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartás elkövetőjével szemben közigazgatási hatósági eljárás a közösségi együttélés alapvető szabályaiba

ütköző magatartás hivatalból, vagy bejelentés alapján történő észlelésétől számított 30 napon belül indítható meg.

(3) A közösségi együttélés alapvető szabályait be nem tartóval szemben a hatósági ellenőrzés során a Ket. 94.§ (1) bekezdés a, pontja szerinti felhívás adható.

4.§

(1) Az e rendeletben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartás elkövetőjével szemben

a, természetes személyek esetében maximum 100.000 forintig,

b, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetében maximum 1.000.000 forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki.

(2) Közigazgatási bírság kiszabása helyett figyelmeztetés alkalmazható, ha a cselekmény az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és az elkövető személyi körülményeire is figyelemmel a figyelmeztetéstől kellő visszatartó hatás várható.

(3) A bírság mértékét a Ket. 94/A § (1) bekezdése figyelembe vételével kell megállapítani.

3. Egyes, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások

5.§

A köztisztaság fenntartásával és a települési hulladékok kezelésével kapcsolatos szabályok megsértésének formái

(1) Községi együttélés szabályait sértő magatartást követel el

a/ Aki a lakott vagy lakatlan ingatlannal határos járda, járda hiányában 1 m széles területsáv, ha a járda mellett zöld sáv is van, az úttestig terjedő teljes terület, továbbá a járda és az út közötti kiépített vagy kiépítetlen terület gondozásáról, tisztántartásáról, szemét és gyommentesítéséről, a hó eltakarításáról és a síkosság mentesítéséről,

b/ Aki az út és a járda melletti nyílt árok és ennek műtárgyai tisztántartásáról,

c/ Aki a beépítetlen ingatlan tisztántartásáról és gyommentesítéséről,

d/ Aki az ingatlanokról a járdára és az úttest fölé nyúló ágak és bokrok megfelelő nyeséséről

nem gondoskodik.

(2) Községi együttélés szabályait sértő magatartást követel el

a/Aki a gyűjtőedénybe folyékony, mérgező, tűz – és robbanásveszélyes anyagot, állati tetemet, vagy egyéb a begyűjtést végző, vagy más személyek életét, testi épségét, egészségét veszélyeztető anyagot helyez el.

b/ Aki a hulladékgyűjtő szigetekre a szelektíven gyűjtött hulladékon kívül más települési hulladékot helyez, illetve rak le.

c/ Azok a garázs tulajdonosok és használók, akik a garázsok gyalogos körüljárására szolgáló területen keletkező hulladékok összegyűjtéséről és elszállításáról nem gondoskodnak.

d/Az az ingatlan használó, aki nem gondoskodik az üzletek és egyéb elárúsító helyek, vendéglátóegységek, intézmények és szolgáltató egységek előtti járdaszakasz, ha a járda mellett zóldsáv is van, az úttestig terjedő teljes terület tisztántartásáról.

e/ Aki közterületen építési, bontási valamint felújítási munka végzése során az építési, bontási és egyéb hulladék összegyűjtéséről, kezeléséről, a közterület tisztántartásáról nem gondoskodik.

f/ Az az ingatlanhasználó, aki a közterület tisztítása, gondozása során összegyűjtött közterületi, illetve települési hulladékot vagy az ingatlanán összegyűjtött települési hulladékot nem a saját gyűjtőedényébe helyezi el.

6.§

Avar és kerti hulladék nyílttéri égetésével kapcsolatos szabályok megsértésének magatartási formái

Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az aki

a/ avar és kerti hulladékot nem a márciustól novemberig nyitva álló időszakban, hétfői és csütörtöki napokon éget.

b/ avar és kerti hulladékot szeles, párás, ködös, esős időben éget.

c/ nyers, megázott avar és kerti hulladékot éget.

d/ kommunális, ipari eredetű illetve veszélyes anyagot tartalmazó avar és kerti hulladékot éget.

e/ az avar és kerti hulladék égetésekor nem gondoskodik a tűzrendészeti szabályok betartásáról.

7.§

Temetők használatával kapcsolatos rendelkezések megsértésének magatartási formái

(1) Közösségi együttélés szabályait sértő magatartást követ el aki

a/ a városi köztemetőben a hely csendjét sértő zajt kelt, vagy kegyeletet sértő magatartást tanúsít,

b/a városi köztemetőben a kegyeleti tárgyakat beszennyezi, a sírokra ültetett fákat és növényeket megcsonkítja,

c/ a városi köztemetőben a sírhelyek gondozása során keletkező hulladékot a sírhelyek között tárolja, illetve a temetőben keletkezett hulladékot nem az arra kijelölt helyen rakja le,

d/a városi köztemetőben a gyertyagyújtás során tűzveszélyt okoz,

e/a városi köztemető területére - a vakvezető kutya kivételével- kutyát visz be,

8.§

Házzámtáblák, utcanévtáblák elhelyezésével kapcsolatos rendelkezések megsértésének magatartási formái

Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az az ingatlanhasználó, aki

- a/ házzámtábla kihelyezésére, pótlására, cseréjére vonatkozó kötelezettségét felhívás ellenére nem teljesíti,
- b/ a közterületi házzámtáblát vagy utcanévtáblát megrongálja, eltakarja, vagy tájékoztató jellegét bármely módon megszünteti,
- c/ közterületi házzámtáblát vagy utcanévtáblát jogosulatlanul kihelyez, vagy eltávolít.

9.§

Közterület használatához kapcsolódó rendelkezések megsértésének magatartási formái

Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki

- a/ hirdetmény, reklámtábla közterületen történő elhelyezéséhez nem kér engedélyt,
- b/ vállalkozását reklámozó, mozgatható megállító táblát közterületen engedély nélkül, illetve az engedélyezett helyen kívül helyez el,
- c/ a város közterületén plakátot nem az erre kijelölt helyen helyez el,
- d/ közterületen bontásból, tatarozásból származó hulladékot, törmeléket négy napot meghaladóan tárol,
- e/ közterületen munkagépet és azok munkaeszközét, lakókocsit, utánfutót, pótkocsit, kamionhoz tartozó vontatmányt tárol,
- f/ közterületen gépjárművek nagyjavítását, átalakítását, a KRESZ-ben meghatározott hibaelhárítás kivételével szerelését, festését, olajcseréjét, mosását, hűtővízcseréjét stb. végzi,
- g/ közterületen javításra, szerelésre váró gépjárművet helyez el, vagy üzemképtelen járművet tárol,
- h/ közterületek bontásával és helyreállításával járó munkák esetén az önkormányzat rendeletében erre vonatkozóan megállapított rendelkezéseket megszegi,
- i/ a város területén lévő közterületet (közparkokat, köztárgyak környezetében lévő díszburkolatokat, zöldterületeket, sétányokat, játszótereket) rendeltetéstől eltérő módon használ,
- j/ közterületen olyan tárgyakat helyez el, amely mások testi épségét veszélyezteti, továbbá a gyalogos, jármű és gépjármű forgalmat akadályozza,
- k/ a közterület engedélyezett használatát követően a terület eredeti állapotát nem állítja vissza,

4. Záró rendelkezések

10.§

(1) Ez a rendelet a 2016. február 1-jén lép hatályba.

(2) Hatályát veszti Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testületének az avar és kerti hulladékok nyílttéri égetéséről szóló 1/2013. (I. 31.) rendelet 9.§-a.

Pásztó, 2015. december 7.

Dömsödi Gábor
polgármester

dr. Gajdics Gábor
jegyző

A helyi rendelet tervezetet a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18.§-ában foglaltaknak megfelelően eljárva az alábbiak szerint indokolom:

Általános indokolás

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló ../2015.(... ..) önkormányzati rendeletének megalkotásához.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi törvény (továbbiakban: Mötv.) 8. § (1) bekezdés b) pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait. Az Mötv. 8. § (2) bekezdése valamint a 143. § (4) bekezdés d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A Képviselő-testület 2015. októberében tárgyalta a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendelet megalkotására (I. forduló anyag) tett javaslatot.

A rendelet-tervezetet a 339/2015. (X. 29.) Képviselő-testületi határozatnak megfelelően 30 napra társadalmi egyeztetésre bocsátottuk. A véleményezésre nyitva álló idő alatt, az alábbi észrevétel, javaslat érkezett, melyet dőlt betűvel szedtünk.

„Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete ../2015.(... ..) önkormányzati rendelete a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének jogkövetkezményeiről” szóló társadalmi vitához javaslom:

4.§ nem tartalmazza a nem jogkövető cselekmények minősítő jellegét: ismétlődő jelleggel, előre megfontolt szándékkal, csoportosan elkövetett, stb. és azok büntetési tételeit

4.§ figyelmeztetésen, pénzbüntetésen kívül alternatív büntetés is elképzelhető lenne, a vétkes személyiségi jogainak tiszteletbe tartásával: kötelező illemóra, helyi médiában való megjelenítés

4.§ nem tartalmazza, hogy mire fordítja az önkormányzat a beszédett büntetéseket, a transzparencia érdekében ez is illő lenne: pl. készülhetne szóróanyag a megfelelő viselkedésről, felvehető az önkormányzat egy illetanárt

5.§ tartalmazhatná a zárt égésterekben (pl. kályha, kandalló, kemence, kazán) keletkező végtermék (sokszor kétes tartalmú hamu) elhelyezését... Hová kerül évi minimum 30 tonna hamu Pásztón?

6.§ a/ az avar és kerti hulladékot nem márciustól novemberig, hétfői és csütörtöki napokon éget

bekezdés pontosítását: március 1 vagy 31-től, november 1 vagy 30-ig?

6.§ b/ az avar és kerti hulladékot szeles, párás, ködös, esős időben éget

bekezdés magyarázatát vagy eltörlését, tekintve, hogy az e/ pont szerintem szabályozza ezt is, de ha nem, akkor: ki határozza meg az időjárás jellegét? jóhiszemű/jogkövető égető hogyan döntheti el, mi számít szeles, párás, ad abszurdum ködös, esős időnek? kijelölt városi meteorológus nélkül ez nem fog menni... ilyen időben pl. szabad tűzű sütés-főzés megengedhető-e? meg lehet egyáltalán állapítani ezeket a paramétereket egy olyan településen, mely 72.6 km², több tíz km hosszú és jó néhány méter szintkülönbséggel és igen eltérő domborzati viszonyokkal rendelkezik?

9.§ f/ közterületen gépjárművek nagyjavítását, átalakítását, a KRESZ-ben meghatározott hibaelhárítás kivételével szerelését, festését, olajcseréjét, mosását végzi, bekezdéshez kiegészítésként: „és hűtővízcserejét végzi”,

mert az édes fagyálló elfogyasztása súlyos kínok közti kimúlást idéz elő házi- és vadon élő állatoknál

Továbbá üdvös lenne önkormányzati szabályozni:

a hangoskodást, bulizást, audiovizuális, elektronikai, akusztikus eszközök, autóhifi üvöltetését, autókkal, motorokkal, quadokkal történő mutatványok végzését és azokkal járó hangterhelést

gyermekek úttesten, kereszteződésben való szülői felügyelettel, vagy anélkül történő játszadozását, a gyermekjátékok (pl. gagyi műanyag háromkerekű „valami”) keltette kellemetlen zajhatásokat

használatba vett ingatlanokon csengő, postaláda, kerítés elhelyezését

a vég nélkül ugató kutyák, illetve más háziállat keltette kellemetlen zaj-és szaghatások kiszűrését, egy ingatlanban tartható háziállatok/házi kedvencek számát, összességét, veszélyességi fokát

az ingatlanok előtt parkoló autók számának meghatározását

közterületen történő alkoholfogyasztást, részeg magatartást

a szomszédos ingatlantulajdonost fenyegető fegyverek minősülő eszközök (légpuska, különböző íjak) használatát

a kerítés mellett, a szomszédot zavaró (terep)tárgyak (pl. fa, farakás, szalonnasütő) elhelyezését

az önkormányzati utakon közlekedő (nehéz)gépjárművek súlykorlátozását

az önkormányzati utak lezárásának lehetőségét

önkormányzati rendezvények, önkormányzati cégek lakosságot zavaró tevékenységét

az ingatlanokon belül, az utcaképet befolyásoló reklámtáblák méretét, elhelyezését

a kutyasétáltatás során keletkező ürülék szankcionálását

az ingatlanok állapotának megóvásának szabályozását

az ingatlanokról történő csapadék elfolyását

a közös vízvezeték megdézsmálását

közfeladatot ellátó, nem közszereplők munkájának, személyének, viselkedésének nyilvánosság előtti, becsületsértést meg nem haladó mértékben és formában történő minősítését

igaztalan állítások, vélemények, történetek becsületsértést meg nem haladó mértékben és formában történő kitalálását, terjesztését”

A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló rendelet megalkotásának elsődleges célja, hogy az egyes önkormányzati rendeleteinkhez olyan eszközt teremtsünk, mellyel az előírások betartására lehet ösztönözni, vagy a rendelet előírásait megszegők ellen hatásosan fellépni. Ezt a nem megfelelő magatartások meghatározásával, és szankciók rögzítésével tudjuk biztosítani.

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások elkövetőivel szemben közigazgatási hatósági eljárás lefolytatásának van helye, amelyre az irányadó általános szabályokat, a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) rögzíti. (pl. hatósági ellenőrzés és annak lezárásának valamint a közigazgatási bírság kiszabásának módját stb.)

Tapasztalataink alapján -nagyobb részben- az egyes önkormányzati rendeleteinkben meghatározott szabályok betartását a kötelezettek önként vagy felszólításunkra elvégzik. Elképzeléseink szerint közigazgatási bírság kiszabására a legvégső esetben kerülne sor, a kötelezéseket be nem tartókkal szemben. A közigazgatási bírságból befolyt összeg várakozásaink szerint nem lesz számottevő, azt az önkormányzat bármire felhasználhatja.

A rendelet tervezet előkészítésénél olyan, a közösségi együttélés szabályait sértő magatartásokat határoztunk meg, melyek az ellenőrzéseink, tapasztalataink, ill. a lakosság által gyakran bejelentett jogsértéseket szabályozza, elkerülve a túlzott részletekbe menő szabályozást.

A beérkezett javaslatban szereplő észrevételek jelentős részét magasabb szintű jogszabályok szabályozzák és szankcionálják, így például a környezeti zaj és rezgés elleni védelemmel, birtokvédelemmel, állatvédelemmel, szabálysértésekkel, vízgazdálkodással, építéssel kapcsolatos jogszabályok. Emiatt azokat jelen rendelet nem tartalmazhatja. Néhány észrevétel jogszabálysértő intézkedést tartalmaz. (pl. az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló törvénybe ütközőt)

A rendelet tervezet 9.§ f) pontját a javaslatban szereplő észrevétellel kiegészítettük, mert a fagyálló alkotó elemei között veszélyes anyag is található, továbbá pontosításra került a 6.§ a) pontja is.

„6.§ a/ Közöségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az aki avar és kerti hulladékot nem a márciustól novemberig nyitva álló időszakban, hétfői és csütörtöki napokon éget.”

„9.§ f/ Közöségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki közterületen gépjárművek nagyjavítását, átalakítását, a KRESZ-ben meghatározott hibaelhárítás kivételével szerelését, festését, olajcseréjét, mosását, hűtővízcseréjét stb. végzi.”

Fentiekén túl, a rendelet tervezethez javasolt észrevételek beépítését nem javasoljuk.

A Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság ülésén elhangzott kérés alapján, pontosításra került a rendelet tervezet 9.§ b/ pontja az alábbiak szerint:

„9.§ b/ Közöségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki vállalkozását reklámozó, mozgatható megállító táblát közterületen engedély nélkül, illetve az engedélyezett helyen kívül helyez el.”

Fentiekén felül a rendelet tervezetben apróbb stilisztikai pontosításokat is tettünk, továbbá módosításra került a 9.§ d) pontja valamint a 10 § (1) bekezdése. Ezek a közterületen való hulladék tárolási idejének meghosszabbítására (48 órától 4 napra) és

a rendelet hatályba léptető rendelkezésének módosítására (2016. február 1-re) vonatkoznak. Célja az életszerűség és a rendelet lakossággal való megismertetése.

Részletes indokolás

Az 1.§ - hoz

A rendelet hatálya kiterjed az önkormányzat közigazgatási területén minden természetes és nem természetes személyre, aki a rendeletben foglalt közösségi együttélés alapvető magatartási szabályait megsérti.

A 2.§- hoz

Az Mötv. 41. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület a hatásköreit – többek között – a jegyzőre ruházhatja át. E jogszabályi lehetőségre figyelemmel a javaslat szerint a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő magatartások esetén az I. fokú önkormányzati hatáskör címzettje a jegyző. (Ebben az esetben a másodfokú hatóság a Képviselő-testület).

A jegyző a feladatait a hivatali munkamegosztás keretében köteles ellátni úgy, hogy ezen ügyekben a kiadmányozási jog őt illeti, de a rendeletben foglaltak betartását a Pásztói Polgármesteri Hivatal erre feljogosított ügyintézői ellenőrzik.

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatti bejelentést bárki megteheti, ugyanakkor az eljárás kizárólag hivatalból indítható.

A 3.§ - hoz

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatt induló eljárás lefolytatására a Ket. rendelkezéseit kell alkalmazni a rendelet tervezetben foglalt eltéréssel, mivel e magatartások miatti eljárások önkormányzati hatósági ügynek minősülnek.

Ha a rendelet tervezetben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabály megsértését észlelik, az elkövetővel szemben, a közigazgatási hatósági eljárás megindítására az észleléstől számított 30 napon belül van lehetőség. Ennél hosszabb időintervallum meghatározása nem célszerű, mert minél több idő telik el a cselekménytől, annál nehezebb az arra vonatkozó bizonyítékok beszerzése. Továbbá némely esetben egy rossz viszony bekövetkezése ne adjon indokot egy régebben elkövetett, akkor „elnezett” cselekmény bejelentésére, mely már esetleg nem is bizonyítható.

A Ket. 94.§ (1) bekezdés a) pontja szerint a hatósági ellenőrzés során lehetőség van az elkövető figyelmét felhívni a jogellenes magatartás megszüntetésére, illetve a jogszerű állapot helyreállítására. Ha az elkövető a felhívásban megjelölt határidőre nem teljesíti a kötelezettségét, akkor hivatalból megindítható vele szemben az eljárás. A rendelet tervezet ezt a szabályozást tartalmazza.

A 4.§ hoz

A Ket. 94/A§ (1a) bekezdése szerint a helyi önkormányzat képviselő-testületének rendelete alapján megállapítható közigazgatási bírság felső határa - a jogsértő személyétől függően - természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forint lehet. A

közigazgatási bírság felső határát az önkormányzati rendeletben a jogsértés jellegével arányban kell megállapítani.

Fentiekre tekintettel a közigazgatási bírság maximális értéke természetes személyek esetében 100.000 Ft, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetében 1.000.000 Ft.

A közigazgatási bírság kiszabása a Ket. 94/A. §-ban foglalt eljárásjogi szabályok alapján történik, mely tartalmazza az eljárás során alkalmazandó főbb szabályokat és a bírság kiszabása során figyelembe veendő tényezőket, így különösen a jogsértéssel okozott hátrányt, annak megelőzésével, elhárításával, helyreállításával kapcsolatban felmerült költségeket, a jogsértéssel elért előny mértékét, az okozott hátrány visszafordíthatóságát, a jogsértéssel érintettek körének nagyságát, a jogsértő állapot időtartamát, a jogsértő magatartás ismétlődését és gyakoriságát, a jogsértést elkövető együttműködő magatartását, az elkövetett jogsértés gazdasági súlyát.

Az 5-9 §-hoz

A felsorolt egyes, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokat az ellenőrzéseink, tapasztalataink, ill. a lakosság által gyakran bejelentett jogsértések alapján kívánjuk szabályozni, kiegészítve az egyes rendeleteinkben foglalt tényállásokkal. Így többek között helyet kaptak a köztisztasággal, a csapadékvíz elvezetéssel, a hulladékgyűjtő szigetek használatával, a hó és csúszásmentesítéssel, az avar és kerti hulladék nyílttéri égetésével, temetők, közterület használatával, a házszámtáblák, utcanévtáblák elhelyezésével kapcsolatos rendelkezések.

A 10.§ hoz

A rendelet hatályba lépésének napját meghatározó rendelkezés.

Az avar és kerti hulladék nyílttéri égetéséről szóló 1/2013. (I. 31.) rendelet 9.§ (1)-(2) bekezdése szerint, aki az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó előírásokat nem tartja be hulladékgazdálkodási bírsággal sújtható. Az (1) bekezdésben meghatározott bírság összegére a mindenkor hatályos jogszabályok - jelenleg a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló 271/2001. (XII.21.) Korm. rendelet - szabályai vonatkoznak.

A rendelkezés alapján kiszabható bírság összege igen csekély (pár ezer forint), az nem segíti elő a jogkövető magatartás érvényesülését. Emiatt az avar és kerti hulladék nyílttéri égetésével kapcsolatos szabályok megsértésére vonatkozó magatartások bekerültek a rendelet tervezetbe.

Fentiek miatt szükséges az avar és kerti hulladék nyílttéri égetéséről szóló 1/2013. (I. 31.) rendelet 9.§ hatályon kívül helyezése.

Pásztó, 2015. december 7.

dr. Gajdics Gábor
jegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Pásztó Városi Önkormányzat Képviselő-testülete ../2015.(... ..) önkormányzati rendelete a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről

Tájékoztató az előzetes hatásvizsgálat eredményéről

1. A jogszabály-tervezet hatásai:

1.1 Társadalmi hatások:

A közrend, közbiztonság javulása, közterületek rendezettsége, tisztasága.

1.2 Gazdasági, költségvetési hatás:

A rendelet alapján kiszabható közigazgatási bírság az önkormányzat számára bevételt eredményez.

1.3 Környezeti, egészségi hatások:

Hozzájárul a tisztább, rendezettebb városképhez.

1.4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

Az önkormányzati rendeletben foglalt közösségi együttélés szabályaiba ütköző magatartásokkal kapcsolatos eljárások lefolytatása, a bírságotlasi tevékenység kapcsán pénzügyi nyilvántartási kötelezettség.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható hatásai:

A jogszabályi változások miatt egyes önkormányzati rendeleteinkhez nem tartozik olyan eszköz, mellyel az előírások betartására lehet ösztönözni, vagy a rendeletek előírásait megszegők ellen hatásosan fellépni. Az Möt. 8. § (2) bekezdése valamint a 143. § (4) bekezdés d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait. Ennek elmaradása esetén továbbra is hátrányos jogkövetkezmény nélkül maradnak az egyes önkormányzati rendeleteinkben meghatározott kötelezettségek és más, a közösségi együttélést sértő magatartások.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A szükséges feltételek (szakképzett személyzet, számítógép, fényképezőgép) a Hivatalnál rendelkezésre állnak.

Pásztó, 2015. december 7.

dr. Gajdics Gábor
jegyző